Far East
HJ
109
.C5
T6

(~79)

TS'AI CHENG

1715
2v

財政

3

1958

UNIVERSITY
OF MICHIGAN
OCT 19 1959
FAR EASTERN
ROUTING

财政　1958年　第3期

目　录

鼓足干勁全力实現为国民經济大跃进服务的1958年国家預算……葛致达（1）

在文教事业財务管理工作中彻底貫彻勤儉办事业的方針…………刘裕季（3）

大力节約农林水利事业費貫彻“勤儉办一切事业”的方針………貝口力（5）

燒掉一切浪費現象，貫彻勤儉建国方針

勤儉办企业的大田煤矿……………………江西省財政厅　沈萃文（7）

錦州市第四中学勤儉办学有成績……………辽宁省錦州市財政局　王守成等（7）

四川会理中学鋪張浪費現象严重……………………（9）

集中更多的資金支援生产大跃进……………云南省財政厅　运　昆（21）

中宁县提前超額完成公債認購計划……………甘肃省中宁县財政科　喻登魁（21）

經費撥款中的几个問題……………………胡宗謙（10）

問題研究和討論

如何解决国家和农民在农业税征收品种方面的矛盾……………徐惠元（13）

国营煤炭工业产品价格問題……………………張夢曾（14）

經驗交流

地方自筹資金主要应用于发展生产……………云南省財政厅　李运昆（16）

动員力量組織收入……………云南省大理白族自治州財政局　罗志中（17）

整頓預算外資金……………广西省桂西僮族自治州財政局　周振球（17）

建立乡級財政工作的几点体会……………辽宁省財政厅　侯福忱（18）

沈丘县一年来的乡級財政工作……………………（20）

东辽县下放农村补助救济款发放工作的做法………吉林省东辽县財政科　于　楓等（22）

地方工业企业实行月度財务收支計划的作用……………吉林省四平市財政科　江帆影（23）

文教事业財务的定員定額……………………孙亚輿（25）

加強管理，节省公費医疗开支……………………（27）

哪一种公費医疗經費管理方法好？……………山东省临沂专署財政科　华　英（28）

譯文

越南民主共和国的国家財政……………越南民主共和国財政部部长　黎文献（29）

財政簡訊（三則）……………………（16、27、28）

鼓足干劲全力实現为国民經济大跃进服务的1958年国家預算

——讀李先念副总理"关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告"——

葛 致 达

1957年国家預算执行情况和1958年的国家預算，已經第一届全国人民代表大会第五次会議审查批准了。

当我們一口气讀完了今年的国家預算报告的时候，眞叫人心花怒放。跃进的数字一个紧接一个，革命的干劲洋溢在字里行間，全国各个方面，无論那个部門，无論那个地方，都充满着兴盛蓬勃的景象。这实在是一个激动人心的报告。这个报告以无可爭辯的数字和事实說明1957年財政收支計划和国民經济計划的超額完成，不但保証了第一个五年計划最后一年建設計划的完成，而且充分的証明了社会主义制度比資本主义具有无比的优越性。它有力地駁倒了资产阶級右派分子对于我国財政經济状况的污蔑，也粉碎了右派分子說什么我国建設搞糟了的謠言。1958年我国建設事业将出現一个新的跃进。"五年看三年，三年看头年"，今年是我們在政治上、思想上社会主义革命取得决定胜利之后，开始第二个五年計划的第一年，也是为争取十五年或者更多一点的时間內，在鋼鉄和其他主要工业品的产量方面赶上或者超过英国的头一年。从今年的国家預算报告和国民經济計划报告中可以看到，1958年我国将在第一个五年計划胜利完成的基础上，又要出現几百座新的規模宏大的工厂，出現成千上万个学校和医院，也将有几万万亩旱地变成水澆良田。这不仅标志着我国建設的飞跃发展，而且也代表着全国人民物質文化生活水平的日益改善；这个报告鮮明地描繪了一幅今年祖国大跃进的壮丽图景，展示了6亿人民要求早日建成社会主义的热望和雄心。这一切，怎能不使人精神焕发，信心百倍呢？

从今年的国家預算报告中，可以看到与往年不同的几个明显的特点：

第一，国家預算收入和支出都比去年增长得快：

今年預算收入比去年預算执行数增加22.42亿元，增长7.27%（按李副总理預算报告数字計算，下同）；預算支出比去年預計执行数增加23.95亿元，增长7.81%。这比去年国家預算有很大的不同，1957年国家預算收入同1956年决算比較只增长1.91%，国家預算支出同1956年决算比較还减少4.19%。在1958年国家預算收入中企业和事业收入几乎占了一半，而企业收入中又以国营工业收入增长較快，比上年增长15.11%。在預算支出中，比上年增长較多的是基本建設投資。今年用于基本建設的投資总額共达145.77亿元，比1957年預計执行数增加22.07亿元，增长17.8%，开始施工或者繼續施工的限額以上的建設項目将有1,185个，其中属于工业建設項目是716个，在今年內可以建設完成的工业建設項目有188个，平均每两天有一个重大的厂矿建設完工，并开始投入生产。

从以上数可以看出，1958年国家預算收支，都是增长得比較快的，收入和支出都是跟发展国民經济計划的指标适应的，因而也是既比較积极又有可靠的物質基础的。实現这个預算的有利条件，就是无論工业生产或者是农业生产，都将有迅速的增长。今年我国工业总产值比去年将增长14.6%，农副业总产值将比去年增长6.1%；1958年我国基本建設的規模将更加扩大，新的生产能力将有更多的增加。更重要的条件是全国劳动人民通过整风运动，增产节約的积极性空前高漲。这一切說明，今年的工农业、基本建設都将以跳跃式的姿态前进，只要我們在預算的执行过程中积极努力，进一步的挖掘各方面的潜在力量，那么，今年的收支計划不但可以完成，而且还可以爭取超額完成。

第二，积极增加生产建設支出，坚决紧縮非生产性支出：

节减国防费用和行政費用，节减一切可以节省的事业費，是今年国家預算中另一个明显的特点。国防費和行政費由去年的78.31亿元降到70亿元，絕对数字比去年减少8.31亿元，比去年减少10.6%，它所占

的比重也由去年的25.63%降到21.17%。經济建設費和社会文教費則有較多的增加，經济建設費增加了25.86亿元，社会文教費增加1.35亿元，两者加起来在預算支出中所占的比重，已由去年的64.17%上升到今年的67.88%。节减非生产性支出，从而增加生产性支出，这个事实，充分說明了我們的国家正按照社会主义內部积累資金的規律，在作更大的努力，以便集中財力，用于加速进行社会主义建設。

国防費减少了会不会削弱我国的国防力量呢？不会。因为我国政府在安排今年国家預算的时候，既考慮到：世界形势到达了一个新的轉折点，东风压倒了西风，国际局势趋向緩和，我們需要抓紧这个有利时机加速經济建設，因而适当地减少国防費，以增加經济建設支出；同时也考虑到：国际形势虽然已經緩和，但是美帝国主义侵占着我国的領土台湾，帝国主义者仍然組織侵略集团包圍着我們，并且还在企图阻撓軍备的裁减和国际局势的緩和。因此，在减少今年国防費时，仍保持了繼續增加国防力量所必需的經費。而且一个国家要从根本上解决国防問題，必須从經济建設着手。只有实現了工业現代化，才能隨着技术的日新月异，以新的現代化的裝备来供应自己的軍队。因此，我們今年减少了国防費和行政費，增加了經济建設支出。这不仅有利于經济建設的加速进行，同时也使我国国防現代化获得了更有力的保証，并不会削弱我国的国防力量。

第三，大力支援农业生产、争取农业大丰收，是今年預算的另一个明显的特点：

在今年的国家預算中，給农业丰收提供了一切可能的有利条件，国家用于农业方面的支出共有29.4亿元，比去年增加了8.52亿元，增加40.78%。另外国家还比1957年增加了农业貸款和农产品預購訂金共9亿元，通过信用方式，对农业进行支援。同时，国家还增加了化学肥料、农业机械等同农业生产有关的支出，今年动工兴建的化学肥料厂有17个。排灌机械将比去年增加两倍多，当年可供应农村的将达50万匹馬力。在国家預算中作这样的安排，充分体现了党中央和毛主席提出的：在优先发展重工业的基础上，发展工业和发展农业同时并举的方針。这对于今年农业生产大跃进，对于提前实現全国农业发展綱要草案，改变我国农业落后的状况都将会发生重大的作用。但是应該指出：农业生产和建設所需資金与工业不同，它主要的应該靠农业生产合作社本身的积累。我国农民有5亿以上，这是一个巨大无比的劳动力資源，在农业生产和建設当中有了劳动力就有了主要的保証，我国的农民劳动力是比較充裕的。无数的事实証明，只要我們很好的組織和发揮群众的积极性，善于利用农閑季节农民的剩余劳动力，再加上国家的积极支援，那么，就具有更充分的可能爭取今年农业大丰收，就将使我国农村的面貌逐步地获得改变。

第四，地方預算增长的比例大大超过国家預算增长比例：

今年地方預算收支各为104.10亿元，同1957年算执行数比較，增加14.16亿元，增长15.74%，比国預算只增长7.27%要增长得大得多。地方預算支出經济建設費比上年增长37.33%；各类支出中用于基建設方面的投資共为30.9亿元，比上年增长22.3%这除了由于各地方鼓起了为实現农业发展綱要草的勁头之外，还有一个重要原因：就是我国从1958起，开始在工业、商业和財政管理体制上有了重的改变，因而允許地方自办和交給地方自办的事情多了。地方財政管理上的权限和責任扩大了。同时由于改进財政管理体制，地方的机动財力也增加了这样，就能够在中央統一領导下，更加发揮地方上主动性和积极性，更能結合地方的特点来进行建設所以使地方增加一些权限、增加一些机动的財力是全必要的。当然，国家整个收入的增长有一定的限度国家資金分配应該首先保証重点建設的需要，要求方預算增长过多是不对的。今后地方主要的还在于何充分利用改进財政管理体制的优点，更好地发揮地区各方面的积极因素，深入挖掘一切潜在力量，力組織收入，严格节約支出，使地方能多办一些情。这是培养地方財源并用以发展地方經济的最可的道路。同时，各个民族自治地方的預算（包括自区、自治州、自治县）增长的比例，超过了一般省、市地方預算增长的比例。今年民族自治地方的預算計为13.66亿元，比上年增长22.92%。这不仅說明了家对各个民族的关怀，而且也能够更加照顧民族的殊需要，照顧各个民族自治区发展經济和文化的特点

从以上这些特点中可以看出，今年的国家預算一个积极挖掘潜力、反对保守、反对浪費的預算；是一个增加生产建設性支出、节約非生产性支出、进和平建設的預算，也是一个积极扩大基本建設，大支援农业发展和調动一切积极因素，为爭取国民經大跃进服务的預算。为了实現今年的国家預算，全各級財政部門和全体財政工作人員担負着重大的务。財政部門的工作組織和完成得愈有成效，就愈更好地籌集資金和分配資金，促进社会主义建設事的迅速前进。我們必須拿出革命的干勁，用革命的态来对待我們所从事的工作。要善于依靠群众的力量，經常地注意增产节約方面的一切先进的創举。并認地总結加速积累和合理使用資金方面的經驗，帮助弱的环节赶上先进，推动先进的更加先进。这样做，在預算执行过程中可能不断出現新的不平衡。但是，这种由于先进所带动起来的新的不平衡，正是促进我們建設事业向前发展的一种正常現象。事实上，平衡是相对的，不平衡是絕对的；每个月、每个季都在由平衡到不平衡，再到新的平衡，都在局部地打破这种

（下轉第6頁）

在文教事业財务管理工作中
彻底貫彻勤儉办事业的方針

刘 裕 孚

我国的文教事业在新中国成立以后，得到了中国共产党和人民政府的充分重視和关怀，仅在第一个五年計划期間，国家对文教事业的撥款即达167.97亿元之多（1953—1956年为决算数，1957年是全国人民代表大会通过的預算数，下同），比国民党統治时期从1931年至1936年的6年中的文教經費总数还約超过12倍多，因而我国的文教事业在短短几年內就获得了空前的发展和偉大的成績，但是在人力、物力、財力的使用上，还存在着不尽合理之处。从这次整风运动中所揭发出来的材料看，浪費現象是相当严重的。現在我們仅就第一个五年計划期間，文教經費中的几个主要开支項目来算一算某些用之不当和浪費的情况就可看出它的严重程度。

第一，基本建設方面。第一个五年計划期間对于文教事业的基本建設投資共約40.59亿多元，如果能够切实貫彻适用、經济和在可能条件下注意美观的原則，避免設計标准过高，盲目追求建筑形式，减少用地，避免建筑过程中的損失浪費，降低造价，以及减少过多的服务性用房和家属宿舍，对已有的一切用房加以合理的充分利用，把不太必要的用房緩建或少建一些，估計减少10%或更多一些投資是完全可以的，这样，就可节約4亿多元。

第二，設备購置方面，五年来共投資約10.76亿多元，由于許多单位未能認眞地根据实际需要与可能安排計划，以致錯买、重买、乱买或者可用国产品而买了进口貨等等造成的积压浪費，数目是惊人的。例如：清华大学在整风运动中就57个試驗室的初步檢查，估計积压浪費約占已开支的教学設备費总額的10%以上；南京高等师范学院檢查这二年中积压浪費的物資，如折成米，就够全校2,400学生吃一年；科学院仅所属一个化学研究所在鳴放期間揭发三年来积压浪費的設备和材料就达131万多元，据試算，用这些錢可以买面粉14,620袋，够全所300人吃8年。其他各系統、各单位也有不少类似情况。至于因无适当的登記保管制度，丢失和損坏的更是普遍現象。在五年中如能节約全部設备購置費的10—15%，即可节約1.1—1.6亿元左右。

第三，人員工資方面，五年共約开支56.28亿多元（还不包括差額及企业单位工資），这在文教事业費內占很大的比重，一般約占各种事业費（不包括基建）总額的40%左右，这項开支有的每年虽有預算平均定額和主要事业的劳动工資計划，但不全不詳，而人員編制却沒有法令性的規定和主管控制部門。以致人員增加过多造成了不少的浪費，有的单位超編人員竟达到40%以上。如1956年清华大学編制2,290人，实有3,363人，計超編42%以上；中国科学院所属物理研究所編制191人，实有320人，計超編67%以上。有几年不开課的教师，几年不上演的演員和无事可做的干部。这样不但浪費了人力，而且由于人員的过多增加所引起的房屋和办公、杂支等一系列浪費也很大。直至1956年11月16日国务院发布了“关于国家机关停止增設机构、增加人員的通知”以后，加上1957年的整风运动，各部門注意了精簡編制，才开始逐漸改变这种普遍超編的情况。这次整风运动中經过揭发批判，不少单位初步决定就能从原有人数中精簡30—40%以上，可見有不小的节約潜力。如果过去能控制住这种过多增加人員的情形，减少总工資額的10—15%的話，即可节省約5.6—8.4亿元左右。

第四，人民助学金原是为培养較貧穷的工农子弟或干部而設立的，主要是保証他們入学后的伙食費及必要的学习用費。这項开支五年共約15.68亿多元，由于对使用助学金的目的和对阶級路綫的認識不够明确，加上一切由国家包下来的思想的影响，在掌握使用方面一般偏寬，标准偏高。有的学生任意揮霍助学金，有的还将領到的錢按月寄回家里，甚至有些家庭經济情况較富裕的学生也按月照拿助学金。这种浪費情况，中等专业学校和高等学校更为突出。如过去能按助学金使用的目的严格掌握，适当降低标准，减少总額的10%即可节約1.5亿元左右。

以上仅就四項主要开支一般的浪費而言，还不包括現在提出的勤工儉学等进一步节約因素在內，初步估計五年共浪費約14亿元左右，如以这些錢按第二个五年計划初步試算标准計算，約可以新建容納1,000学生的完全中学4,150多所，或容納3,000学生的綜合大学210多所，或200張病床的城市綜合医院1,430多座，或容有800座位的电影院14,000座左右。这是一

个多么惊人的数字啊！

造成以上浪費的原因是多方面的，有很多是由于各方面經驗不足所造成的，这在目前还是难于完全避免的。但这只是原因的一方面。另一方面，从几年来发現的和此次整风运动中揭发出来的問題来看，也是与各有关方面的思想認識和領导作风分不开的。

有些事业管理部門考虑本身业务需要或照顧干部情緒多，照顧全局不够，对勤儉建国、勤儉办一切事业的方針未能認眞貫徹，建設上有貪大、貪多、貪新和盲目追求現代化的情况；有的認为錢多人多就好办事；有的还認为文教事业多系社会福利事业，不同于生产部門，实行經济核算制要精打細算，因之，这些部門就忽視了組織应有的收入和节約不当的开支，甚至有的在年終不願将預算結余上繳，为了把錢花完，不管什么东西到处搶購。这样，不仅大大浪費了人力、物力、財力，减少了国家积累，影响了国家建設速度，而且由于脫离了我国現时經济水平和人民生活水平，对于事业本身也是有害的。由于人浮于事和經費超过了实际需要，因而，也就减弱了群众的积极性和发揚艰苦奋斗精神，影响他們的工作效率和科学、技术应有的提高。这次整风运动中也充分証明了这点，凡反浪費比較彻底的单位均已显著的出現了勤儉朴素艰苦奋斗的风气和朝气蓬勃的革命干勁。

第一个五年計划期間，在大力发展經济建設的同时，每年用于文教事业方面的經費平均約占国家每年总支出的12%左右，比重是不小的，今后为了实現党中央的号召爭取在十五年或更多一些时間內在鋼鉄及其他主要工业产品的产量方面赶上或超过英国，貫徹在优先发展重工业的基础上，发展工业和发展农业同时并举的方針，就需要积累更多的建設資金，因此每年文教事业經費在国家預算总支出中的比例，較之过去不能也不应当再提高了。因此，在文教事业方面，必須坚决貫徹勤儉办事业的方針，厉行节約，做到少花錢，多办事。否則，就将影响今后事业发展的速度，不能适当地滿足国家和人民对科学文化事业日益增长的需要。

另一方面，負有財政監督責任的各級財政部門，根据勤儉建国、勤儉办一切事业的方針加强財务管理还作的不够，表現在审核預算与掌握預算撥款方面有时坚持原則不够，財务制度也不够健全，眞正符合节約原則的切实可行的开支标准也很少，这就使財政監督方面缺乏有力的依据。当然这些制度和开支标准的拟定，既不可能一朝一夕完全拟就，也不可能单靠財政部門的努力就可拟定出来。但問題是財政部門积极設法克服这些困难，深入調查研究，主动地提出意見爭取各方面有力的支持与协作做的也不够。因之，有的开支定額虽也經过几次修訂，但仍多不够恰当，所以往往核定預算偏寬，撥款偏松。遇有某些先进的財务管理經驗和节約事例，也未能及时加以表揚总結推广，对于某些違反財政紀律和严重的积压浪費現象也未能及时制止和提出具体的措施，以致許多偏高的开支定額和某些不合理的制度长期得不到改进和修正。

現在各級事业单位正在当地党、政統一領导下，在整风运动中大力开展反浪費运动，这个运动不仅引起了各有关領导方面的重視，同时也深刻地教育了广大的群众。許多单位并根据揭发出来的問題經过群众爭辯討論，开始制定一些塞堵积压浪費的漏洞和增产节約，少花錢多办事等具体措施。同时还挖掘了潜力，大力削减了今年原拟的購置和基建計划，大大紧縮了原有編制，給国家节省了不少資金。如浙江大学削减了今年教学設备費的40%以上；上海12个大学削减了520万多元經費；中国杂技团原有267人，初步拟减少159人，即减少40%以上。其他各系統各单位类似的生动事例是很多的。再就各方面反映，目前群众自已筹办各种事业的积极性是很大的，如貴州省現在民办小学学生数已达到全省小学学生数30.5%；据辽宁、河北等18个省的不完全統計，民办中学学生已达到42万多人，最多的达到全省中学生的20%左右。以上这些都充分証明了，只要認眞貫徹党的方針和发揮群众的智慧与积极性，不仅可以少花錢多办事，而且有些事业可以交給群众自己办，国家不花錢。同时也教育了我們，今后要提高財务管理水平，除了我們深入实际鑽研业务之外，还必須依靠广大群众建設社会主义的积极性。

現在反浪費的火焰正在燃燒着，各級財政部門負責文教財务管理的同志应充分估計这种形势的发展，在反浪費运动中提高了政治思想水平的基础上，根据中央勤儉办一切事业的方針和几年来对文教事业財务管理的經驗，广泛分析研究各方面的积压浪費情况和先进的节約措施，依靠广大群众的积极性，积极地主动地协同各有关事业領导部門，按照各种事业的不同性質实事求是的研究改进現行制度、标准。对于現存的不合理制度或开支标准，应該取消或降低的就坚决取消或降低，应該改进的就积极改进，开支数量較大又沒有开支标准的，如重点修繕費与高等学校专业設备等，应尽可能大体定下来；对于一般行政管理費用，除特殊原因外不得超过当地国家行政机关标准；各系統的編制希望各級編委会統一管起来，結合干部下放和精簡机构，协同有关領导机关把各单位的編制和各类人員的比例大体定下来。此外，在加强財政監督和发揮事业部門以及广大群众的积极性相結合的原則下，共同协商拟定或改进一些財务管理制度，以及与同級事业主管部門在財务管理上的分工办法，明确彼此的权責，分工合作，共同管好財务。

文教事业費的节約潜力是很大的，广大群众建設各种事业的积极性也是很高的，各級財政部門应在統一認識的基础上，协同各有关方面积极行动起来，为巩固与扩大此次反浪費的偉大成果，彻底貫徹中央勤儉办一切事业的方針促进文教事业沿着多快好省的正确方向加速发展而共同奋斗。

大力节約农林水利事业費
貫徹“勤儉办一切事业”的方針

貝 口 力

在第一个五年計划期間，全国农林水利系統的事业費預計支出38.6亿元，其中农业、农垦、水利和林业事业費的支出占全部事业費支出95%左右。各項事业有了很大的发展，获得了巨大的成績。根据不完整的統計，五年來，防治了牲畜和羊、猪、鷄等家畜家禽的病害31,647万头次；对牛瘟、牛炭疽、猪瘟、猪丹毒，鷄新城等14种主要疫病，进行了預防、治疗和檢疫工作，基本消灭了牛瘟，减少了其他疫病的发生和牲畜的死亡；使用农药农械进行防治病虫害的土地面积約15亿亩（其中飞机治蝗5,000万亩），使用的农药43万余吨，各种噴霧器，噴粉器等药械250万架，創造了大面积彻底防治的示范区，减少了农作物的損失；移民开荒的土地有782.6万亩，移民人数达84.2万人；扩大了灌溉面积約2.19亿亩，控制了1,993万平方公里的水土流失；造林面积共計7,410万亩；其他如新式农具的試驗推广，良种推广等也都获得不少成績。这些巨大成績的获得，是空前的，必須加以肯定。但是根据党中央提出的“勤儉建国，勤儉办一切事业”的方針来衡量农林水利事业費在第一个五年計划期間的使用情况，个人認为，有些地方是不符合“勤儉办一切事业”的方針的。例如，机构重叠，人員过多，开支标准高，財务管理不严等情况，都給国家造成了一定的損失。

今后，农林水利事业将有很大的发展，在事业費开支上，应該根据“勤儉办一切事业”的方針，厉行节約，反对浪費，以便节省国家資金，加速我国的社会主义建設。因此，有必要改变現有的某些做法，根据不同的事业性質和具体情况，分別采取有发展，有維持，有紧縮的措施。在財务管理方面，事业单位应該編制財务收支計划，进行全額管理。有些事业可以由群众办的，应該交給群众自已办，以减少国家撥款。有些事业可以采用受益收費的办法，來解决一部分开支。有些事业开支定額高了，应該努力降低，除个人工資和最低限度的設备外，一般均应比照当地政府机关标准执行。有些事业机构重叠的，应該精簡，人員过多的，特别是管理人員过多的，应該大力减少，通过整风运动，編制切实合理的定額。

在安排农林水利事业費时，还必須注意到这部分事业的特点：第一，农林水利事业所需資金同工业不同，国家給予財政支援是必要的，但主要还是要依靠农业生产合作社本身的积累。因此，我們只要充分发揮农业生产合作社的积极性，把农村劳动力組織起来，更好地使用农业生产合作社本身的积累，国家花不多的錢，就可办很多的事情。第二，农林水利事业的建設大部接近农村或就在农村中，因此，这些事业的开支标准应該大体接近农村的生活水平。

为了更好地安排农林水利事业費，努力貫徹党中央提出的“勤儉建国，勤儉办一切事业”的方針，茲根据个人所見，在农林水利事业費安排上，大致可划分三类，供作研究参考。

（一）事业需要較大发展，經費也需要适当增加的。例如：

（1）各种畜牧兽医防治机构。它的任务是防治兽畜病害和繁殖配种，主要对象是广大的农村，特别是畜牧区。这項事业应充分利用民間兽医，有計划的将一部分民間原有的业务交給合作社去办，国家在技术上給予指导和帮助，国家只举办合作社力量所不及和技术較高的医疗事业。也可以按地区組織兽医防治队或小組，进行巡回防治，不一定要設立較多的防治机构。国家举办的医疗业务，除了大規模的傳染病外，凡能收費的都应該收費，最低限度也应該把药費收回来。

（2）造林和迹地更新事业。根据我国的木材資源和今后建設的需要，造林和迹地更新事业需要大力发展，除了积极发动群众进行植树造林外，国家还需要多投資，有計划地扩大造林和迹地更新增加复盖面积，并适当地加强营林机构。但目前林业的各种机构，有的分設較細，层次过多，有的业务忙閑不均，管理人員过多，据調查，有的单位的管理人員竟达30%左右。为了加强营林机构应該采取如下措施：①有采伐任务的国有林地区，实行采伐与营林合一，也就是經营管理、采伐、更新、撫育的所有业务由一个单位完成。有的地区在經营局下面有林管区（相当分局），基层还有經营所，这种情况可以考虑撤銷其中

的一层机构。②在私有林較多的地区，如果林业工作站的工作質量不高，也可以适当的合并一些。③由于林业的季节性較大，今后可以提倡森林經营和林区副业生产結合起来，在完成森林經营任务下，开展副业生产，如采摘木耳、蘑菇、葯材等，爭取自給一部分，并在計划上給予自給任务，以减少国家預算支出。

（3）农田水利事业也需要大力发展，但国家开支并不一定要随着任务而相应的增加，因为，兴修农田水利工程主要是依靠群众力量来办，过去对这方面的补助，也有不够合理的現象。如有的不該补助的补助了，有的可以少补助的多补助了。今后应該貫徹薄一波副总理关于1958年度国民經济計划草案的报告所提“在治水方面应当以蓄为主，以排为輔；在水利工程方面，应当貫徹执行以小型为主和大、中、小型相結合的方針，大量的小型工程由农业合作社办理，中型工程尽量地由农业合作社联合举办，国家給以必要的支持和帮助，大型工程由国家負責建設。”的方針，这就是說可以减少国家对农田水利工程的补助，原則上可采取：对小型农田水利工程由农业生产合作社自办，国家不予补助；对中型的农田水利工程由几个农业生产合作社联合兴修，或者視具体情况由国家少补助一些；对大型的农田水利工程，只能由国家举办。

（4）农田水利事业的养护管理。国办的小型农田水利事业（如抽水机站、小水渠等）的养护管理，可以交給农业生产合作社管理，并根据受益情况收費，解决管理养护的开支。中型农田水利事业的养护管理，也可以試办。如这些事业是国家投資举办的，交給农业生产合作社管理后，財产仍属国有，农业生产合作社并应向国家繳納一定的折旧費。对大型的农田水利事业的养护管理由国家管理，但管理人員应大力精簡，同时还可以进行一些副业（如养花、养魚等）来解决部分养护管理費。据了解四川省用收水費和副业收入来的錢，除解决养护管理开支外，每年还有剩余，并用剩余的錢再扩大事业。

（二）事业需要发展，而經費只能維持的。例
干部訓練和中等技术学校。目前大部分是一个部門
轄的，旣有中等技术学校，又有干部訓練，如果农
水利各部門的中等技术学校的学生来源今后主要依
农业生产合作社选送和抽調在职干部，这样就有些
干部訓練相仿，所不同的就是訓練时間长短而已。
此，可以考虑把中等技术学校和干部訓練的机构
并，其任务可以包括長期訓練和短期訓練两种，这
可以节省管理人員和教学人員，努力达到国家規定
員工和学生的比例，对設备購置和教学实习費，也
以大大节省并有步驟的实行勤工儉学。这样虽然任
增加，經費仍然可以維持过去的水平。

（三）經費使用不合理，可以大力压縮的。例如
（1）农业技术推广站，在农民巳經初步掌握
些生产技术的情况下，农业技术的傳授工作，主要
靠农业生产合作社去进行，国家只推广农民尙未掌
的技术，因此，可以把現有的农业技术推广站整頓
下，一般每县設立一个推广站，現有的人員也可大
精簡，把技术較高的人員留下来，其余的人員可下
到农业生产合作社作为社內的技术力量。

（2）农业互助合作訓練。在合作化以前，为
訓練办社骨干，国家在这方面多支出一些經費是完
必要的，現在合作化基本完成，同时，大部分专区
了合作干校，因此，这項事业应該改变方式，把带
較高技术性和較长期的訓練，送合作干校或中等技
学校去培养；一般短期訓練，可采取会議形式，交
經驗或組織参观，个人的生活开支由农业生产合作
負担或个人負担，国家只开支少量的会議費。

（3）雨量站，有的也不一定非要国家去設置
构，可以采取代办方式，国家給代办人員一定的
貼。

上述三类划分，是根据一般情况提出的，各地
各部門还应該根据具体情况来确定。同时执行民办
主的措施，也要根据当地农业生产合作社的具体
况，采取不同的步驟和作法，不能千篇一律。

（上接第2頁）

平衡。我們旣不能設想使預算在实际执行中达到絕对平衡，又要充分利用相对平衡的規律和可能，及时地根据客观情况的变化，在一定时期內，对預算收支数字进行必要的調整，积极地增加收入，合理地安排支出，使財政收支相互适应起来。加强薄弱环节的工作，从而促进落后的一面，赶上先进的一面。薄一波副总理在今年国民經济計划草案的报告中，曾經指出，我們对待不平衡現象，有两种不同的处理方法：“一种是积极的方法，对新生事物感到高兴，促进它的生长，依靠群众的力量，及时地消除薄弱环节，使經济的发展达到新的更高的水平。另一种是消极的方法，对新生事物熟視无睹，沒有热情，对不平衡現象
感到惶恐，不是努力把落后推向先进，而是企图
进迁就落后。这两种方法的区别，就是毛主席所說
促进派和促退派的区别。”我們財政部門和全体財
工作人員，都必須爭取成为促进派，不要成为促
派，凡是經过努力就可以做到的事情，我們都应当
极地加以支持，我們要在动員、分配資金和履行財
监督职能方面，充分发揮革命的促进作用。更好地
今年生产建設的新跃进服务。

讓我們在深入开展整风运动的基础上，进一步
展增产节約运动和反浪費斗爭，以坚定的信心，鼓
革命干勁，同人民群众在一起，为努力爭取1958年
家預算的完成和超額完成而奋斗！

燒掉一切浪費現象，貫徹勤儉建国方針

勤儉办企业的大田煤矿

江西省財政厅　沈　莘　文

江西大田煤矿是根据中央大力发展小型煤矿的指示，在1957年3月間新建的手工开采小煤矿，国家总投資額是25,000元。由于这个矿坚决貫徹了"工程簡易、投資少、出煤快"的方針；在建矿过程中又充分发揮了"勤儉办企业"的优良作风，所以只花了10,000多元，就投入了生产。从1957年4—12月的9个月中，生产了原煤21,196吨，給国家上交了18,302元的企业利潤，收回了全部投資額的73%。同时，由于組織当地农民运輸原煤，还給农民增加了12万元的副业收入。这个矿所产的原煤，不仅供应当地需要，还支援了江苏省的一些用煤企业。

大田煤矿获得以上成績，是經过艰苦努力的。从开始基建到生产，一切都是因陋就簡，处处为国家利益着想，克服了不少困难，为国家节省了建設材料和資金。如矿內运輸綫沒有小鋼軌，就用木軌包上鉄皮来代替，造价旣便宜，又解决了采購不易的困难。矿里沒有技术人員，就依靠老煤矿工人大家想办法，研究解决技术上的問題，保証了安全生产。在基本建設中，絕大部分投資都用在生产性建設方面，非生产性投資很少。职工沒有宿舍，就借破庙住宿，只花了500元买一幢小旧民房，不但兼作办公室和倉庫，晚上还要当作宿舍。沒有洗澡的地方，职工自己砍竹割草，盖了一所小茅屋作为浴室。虽然后来这个矿在生产經营上获得了一些成效，也只花了1,300元盖了一所100平方公尺的竹木結构的宿舍，供80余个职工住宿。在管理机构方面，非生产人員也較少，全矿一百多个工人，只有十几个管理人員，只占总人数的10%左右，因此节省了間接費用。1957年这个矿原煤平均成本要比江西其它煤矿（包括省属中型机械采煤矿在內）低三分之一到二分之一左右；在資金运用上也是十分节約的，开始生产时沒有自有流动資金，仅由基建結轉了一些剩余材料和工具，以后生产扩大了，才向主管部門临时借了二万元資金周轉；对原材料的儲备，做到需用才买，但也从未因材料供应不上而影响生产。全体职工，就这样克勤克儉，埋头苦干，超額完成了艰巨的建矿和生产任务。

为了响应党的号召，使我国的鋼鉄和其他主要工业产品的产量在15年或者更多一点的时間內赶上或者超过英国，大田煤矿的生产正向新的高潮跃进，1958年这个矿的原定生产計划比去年增长115%，现在准备爭取增长一倍半；并要求进一步降低产品成本，使今年为国家积累的資金比去年增加三倍半。目前，全矿工人正以百倍信心，日以繼夜地为超額完成1958年的計划而辛勤劳动着。

錦州市第四中学勤儉办学有成績

辽宁省錦州市財政局　王守成　馬穎超

辽宁省錦州市第四中学去年貫徹了勤儉办学的精神，在学校財务管理方面做到精打細算、节約开支，现已得到显著的成績。

这个中学1957年国家核定的預算是105,371元，其中公用部分为25,633元，已比1956年降低了17.2%，但是經过全体师生的努力，到年末时又节約了5,534元。

錦州市教育局在編制1957年預算时，采取了自报公議的評比方法。在評比会議上，錦州市第四中学自报的公杂費定額是每班每月15.9元，（不包括取暖費）比最高的第二中学低了将近三分之二，比其他几个中学中最低的第五中学还低了6角。四中这个定額当时在其他学校看来是太冒进了，但是評定結果，四中在15.9元的基础上又降低了1.3元，改为14.6元。而在年末預算执行結果，这个定額不仅沒有突破，而且比原定額又降低了3.43元，共計节約了1,235元（不包括取暖費，取暖費也节約了1,600多元）。

为什么第四中学能够获得如此巨大的成績呢？主

要是这个中学在增产节約运动的推动下，認眞地貫彻了勤儉办学的方針。他們的具体方法是：

一、建立与健全手續制度。

1957年年初，学校領导上为了貫彻市委关于增产节約运动的指示，根据財政局和教育局的布置，亲自檢査了工作，揭发了工作中存在的一些問題，制訂了增产节約計划，建立了相应的手續制度。如在物資的管理上，为了巩固1956年末清点的成果，实行了专人負責管理等制度，做到帳目和物資数目相符，扭轉了过去有帳无物的情况；在物品的領用上，过去是不管发出的物品坏了沒坏，都按人、按定額、按时发給，这个学期实行了驗旧領新的制度，規定教学物品随用随領，能用者不发，这对防止物品的积压浪費起到了积极的作用；同时，还認眞地貫彻了賠偿制度，也收到了良好的效果，特别是学校門窗玻璃的損坏情况大大减少，以1957年1到11月份的开支計算，比1956年同期减少了五分之四以上。

二、大处着手，小处着眼。

四中在节約經費的开支方面，也收到显著效果，仅公杂費一个目，全年共节約了2,800多元，为預算数的29%。这主要是由于采取了如下措施：

①在办公用品的开支方面，号召教职員工尽量利用廢紙印刷文件材料（过去一般內部材料都用好紙），并且尽量把字写得小一些，少留紙边，一年来共利用了旧的作业卷紙1,760大張，节約了100多元；号召学生自制黑板擦，用旧报紙糊信封等，仅信封就糊了一万多个；整理作业課卷，拣出很多大头針、曲別針，也都加以利用，节約了开支。

②在电費的管理方面，减少了用电量，和調整了向职工家属用戶的收費标准。1957年第一季度电費超支很多，从四月份起学校組織人力檢査了家属用电情况，发現大多数用戶点大灯泡花小灯泡的錢，随即糾正了这种不合理現象，并建立了不定期的巡視制度，因而家属用电收費从一季度平均每月收12元，增加到四月份的21元。过去，下班后老师在办公室备課，室內仅有一两个人时也开着百度的灯泡，在集体宿舍里，老师虽然同在一个寢室也各点一个灯，因此，为了节約用电，規定下班后，老师如需要备課，在指定教室集中办公；在寢室里不能随便增設灯头，并减少灯光度数。此外，把办公室用的100度灯泡全部改为60度的灯泡，在各学科教室、宿舍、走廊等处的灯光度数也作了适当的調整。这样做以后，用电度数大大减少，仅以7个教室为例，合并前原有17个灯头，共用电1,700度，合并后只用了600度。

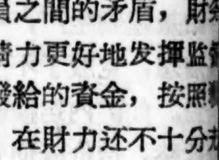
③在取暖費的开支方面，一年来共节約了1,600多元，其中煤炭一项就节約了70多吨，价值1,100多元。主要是作了如下工作：首先，思想动員工作做的較好，使职工对节約煤炭的重要意义有明确的認識，要求职工在生爐火时尽量把煤燒透，并掌握天气大冷时多燒、稍冷时少燒，不冷时不燒的原則；为了防止只燒好煤不燒劣煤和浪費引火柴的現象，实行了分煤分柴、包煤包爐的办法，以节約煤柴的消耗量。

三、財务部門与有关部門密切配合，依靠群众管好財务。

为了少花錢、多办事，发揮資金的使用效能，在經費的管理上，財务部門采取了分别掌握的管理方法。如把公杂費指标分給总务掌握，教学实驗实习和专业設备購置費分給各学科掌握。具体作法是：当年度預算核准以后，財务部門首先进行全面安排，依据过去开支情况結合今后的工作重点，提出分配指标的意見，在校务会議上由各科負責人研究商定后分头掌握。实踐証明，这样做的結果，不仅克服了組与組之間的矛盾和教学人員与非教学人員之間的矛盾，財务部門还可以避免事务主义，集中精力更好地发揮监督作用。更主要的是可以根据国家撥給的資金，按照教学需要，分别輕重緩急安排支出。在財力还不十分充沛的情况下，为了保証教学需要，有的老师就千方百計的想办法，亲自动手自制教具，如生物組老师將修建房屋时挖出来的人骨仔細地收集起来，經过洗刷、漂白制成一个完整的人类骨骼标本，供教学使用。

这个中学財务管理方面所取得的成績，特别是几项措施的施行，并不是一帆风順的。如領用教学物品采取以旧換新的方法，就有人想不通，認为这样做不方便。但由于党政領导的重視和支持，財务部門的緊密依靠群众，終于扭轉了这些不正确的認識。

我們知道，在国家偉大的社会主义建設时期，各方面都迫切地需要資金，每个部門的点滴节約对加速国家建設事业的前进，都有重大的意义。因此，錦州市第四中学这种勤儉办学的精神，就应該引起各个事业和其他单位的注意，大家都起来反对浪費，进一步貫彻勤儉建国、勤儉办一切事业的方針。



四川会理中学鋪張浪費現象严重

四川省西昌专区监察处、財政局、文教科和会理县人民委員会于去年10月下旬联合組織檢查組，对会理县中学几年来的开支情况进行了檢查，发現該校鋪張浪費和違反財政制度的情况相当严重。

会理县中学在1956年以前，連同会理师范共有学生1,400—1,500人（現有800多人），由于原有操場不敷使用，上級又指示要加授“农业基本生产技术”課程，需要实驗园地，所以县人委在1956年春季批准購买土地33亩。但該校却用5,092.20元購买了45.585亩，比批准数多購12.585亩，买来后包給农业社平成操場，开支工資4,200元。可是操場修成后，只开了一次运动会，平时活动很少，成了老乡的牧場，积水地方成了鴨子的活动园地。据該校教导主任反映，因場地过大，实际利用还不到整个操場的十分之一。在修建过程中，由于强調学校需要甚急，还花了400元賠償农业社的青苗損失，結果是建而不用，反而影响了农业生产，以耽誤两季大春、一季小春計算，共少收粮食8万余斤。因此，仅在土地上即浪費了13,300多元。

在物資的积压浪費和違反財經制度方面，該校的情况也是相当严重的。例如：（1）該校原有留声机二部，已够使用，却又买回二部，其中一部还是电动的，因該县白天无电源，不能使用；1956年已有唱片202張，原也足够应用，后又花224.11元买了192張，其中重复的有11种42套107張，仅重复部分即浪費国家資金118.71元。（2）原有长凳323張，可供600多人坐用，若再添置几十張，即可滿足現有学生800多人坐用，可是該校却又用2,000元做了700个全油的单人椅，原有的长凳就擱置不用。（3）不根据会理县白天无电源的特点，盲目买回电光显微鏡、交流收音机各一部，和电鈴5个，用去1,262.15元；又以45.97元买回一支西洋乐器“吉他”，不但其他教师和学生不会彈，就連音乐教师也不会彈，只好留作展覽。加上历年买回未用的綢、布在內，共积压物資值1,404.52元。（4）該校已有足够的木質单、双杠，但又花1,044.60元买了鉄質活动单、双杠各一付，事实上这种单、双杠是不适宜于中学用的；此外，还花142元买回足球鞋10双。（5）实驗室沒有专人負責管理，有个別学生把实驗用的硫酸偸了两瓶出去卖，公安局查出后通知学校才知道；有的教师用酒精灯煮鸡蛋；生物实驗用的鷄、兎、猴等也无人飼养，經常挨餓，有的甚至餓死，有时作了实驗之后，无代价的供校长和教师食用。根据該校三个实驗室的統計，有帳可查的浪費就达139元。（6）該校前任代理校长为了逃避年終結余上繳，1956年12月在成都开会时，擅自写信叫会計汇款1,000元購买照相机、胶卷、唱片等，回校后又在职工会議上說“各种費用，用不完就打屁股”；并将剩余的300多元福利費購买补葯196瓶，发給教职員，有些教职員不要，还作了一些动員工作，迄至檢查时，还有81瓶未发出去。（7）該校教职員工有90%以上都曾向学校借支过，借支款达2,998.45元，借支最多的是前任代理校长，仅1957年5—7月就借了7次，金額570元，1956年12月在成都購物时还挪用了公款180元。（8）違反“經济、适用，在可能条件下照顧美观”的基建原則。1956年修三幢学生宿舍时，提高造价改修为磚木結构，使国家多支出1万元，同时把本应修成大間的学生宿舍修成了小間，三幢宿舍共多用土地198平方公尺；另外，澡塘修的不适用，厕所也因未选好地址，修好后又填掉，又浪費了1,000元左右。以上各項浪費共計約13,528元，再加上購买土地浪費的13,300元，两年多来該校經檢查出的浪費数共为26,800多元；这还不包括不少已經报損但还能使用的籃、排球及其他类似的浪費在內。

会理县中学为什么会产生这样的鋪張浪費現象和严重違反財政制度呢？主要原因在于学校負責人講闊气、講排場的思想濃厚，認为学校的經費开支是小事情，只要有款就得花出去，根本忘記了勤儉建国、勤儉办学的方針；其次学校的財务管理也較混乱，經費的計划和支用都由会計作主，很少經过群众討論和領导审查，教师要啥买啥，借支是有求必应，加以专、县有关部門平时对学校的財务监督作得不够，甚至专署在电話上指示县里的負責同志立即进行檢查时，县里仍然沒有对这一問題重視起来。

該校在較长时期里存在着这样的鋪張浪費現象，不仅使国家的資金遭受損失，在学生中也造成了很坏的影响，有的学生就缺乏艰苦朴素的作风，也沒有树立起劳动的观念，如該校有高中毕业生三人，未考上大学，分配到农业社当会計和扫盲干部，都不愿去，又跑回学校来住着。这种情况，是不符合目前勤工儉学的精神的。

（根据四川省財政厅1958年第3号“情况簡报”改写）

經費撥款中的几个問題

胡宗謙

行政、事业机关的文化教育、科学研究、社会救济、行政管理、公安司法經費以及經济建設部門中的經济建設事业费（不包括对企业的基本建設投資和流动資金撥款）的撥款，我們一般叫做經費撥款。經費撥款的合理、正确与否，关系到国家預算資金能否节約使用，因而有深入研究的必要。現在我提出以下五个問題，愿同大家共同研究。

一、經費撥款的根据問題

年度經費預算的执行，要先具备撥款的根据。目前撥款的根据有三种情况：第一，按年度指标分配数执行；第二，按季度經費計划执行；第三，按年度分季預算执行。

第一种撥款根据，是在年度預算未核定前，为了办理撥款，財政机关即按各主管机关編送的年度指标分配数进行撥付，不須另編季度經費計划。年度預算核定以后，也不再編制年度分季預算。这种方法很簡单，但是作为撥款的根据，則是很粗糙的，因为指标数仅是年度預算的概算。根据概算而办理的撥款，未必符合各机关实际需要的数額，因而容易形成預算資金分散积压在各机关的存款戶內，降低了財政上集中調度使用的力量。

第二种撥款根据，是不論年度預算已未核定，年度預算分为四个季度經費計划来执行。財政机关根据核定各主管机关的季度經費計划办理撥款。財政机关对于季度經費計划的核定，可有两种方法。一种是将季度經費計划季終未用部分作废，四个季度經費計划之和，可以超过年度預算，但撥款数仍不超过年度預算数（即年度預算减去1－3季度撥款数的余額，作为第四季度經費計划数，所以撥款数不会超过年度預算）。另一种是对季度經費計划季終未用部分不作废而采取季度之間可以互相流用，四个季度經費計划之和，不得超过年度預算数，撥款数当然也不会超过年度預算了。这种撥款根据，不論采取那种方法核定，比之第一种按指标分配数为撥款根据，已前进了一步。因为它的編制基础，基本上是按照各季度預計用款数額，比較接近实际情况，可以逐步地避免預算資金的分散积压。但也有缺点：第一，在单位层次多的主管部門，逐級汇編季度經費計划时，如果規定报送时間过早，則預計情况不易正确；过晚，則汇編时間来不及，容易形成主管部門代編，因而也就很难与实际情况完全吻合。第二，年度經費預算分为四个季度經費計划执行，等于編制四个預算，增加各主管机关和財政机关的日常事务。

第三种撥款根据是年度分季預算。年度分季預算是随同单位年度預算同时核定的，因此，对主管机关的年度預算必須及时核定。財政机关根据年度分季預算按季分次办理撥款。这种撥款根据的好处，在于简化了各主管机关和財政机关編造、审核季度經費計划的事务，从而使財政机关和上級主管机关有时間对用款单位进行現場檢查，加强預算監督。这是一种比較先进的撥款根据。現在中央級的行政费和有些省市，都已这样做，应該是我們努力的方向。但保証这种撥款根据的实現，除了在年度开始前及时核定主管机关的年度預算外，还須在单位年度預算执行过程中，对計划基本上不作大的修改。

二、一次撥款和分次撥款問題

年度經費預算的执行，不是按上述事先編好的指标分配数、季度經費計划或者季度分季預算机械地支付款項，因为各行政、事业机关为办理支出而需要的預算資金是有步驟的。所以，对各行政、事业机关撥付款項时，不是一次撥完全年度应撥款数，而是根据各机关办理支出的时期及事业完成进度的情况，分次撥給。分次撥款，可以有按月分次撥給，也可以有按季分次撥給，依照各机关提送会計报表是月份报表还是季度报表而定。除了每年第一季度或第一月份一般应按計划数一次撥足外，其余各季或各月第一次先按撥款根据撥付60—70%左右，第二次俟会計报表到达后酌情补发其余未撥部分。这种分次撥款有以下几点好处：

1.我們現在的預算收入，是采取逐級上解到这一級財政的金庫存款戶內，才可使用。由于交通关系，当月收入一般要晚7天才能进入这一級財政金庫存

款戶内，这期間就有部分資金在途旅行。这說明一級財政的当月收入不能全部用于当月支出。为了使財政机关充分使用資金，分次撥款就是节約使用資金的良好方法。它可以解决預算收支与庫款調度两者的不平衡，而使当月收支与庫款調度基本适应。

2.分次撥款，可以起督促各机关及时提送报表的作用，因为第二次撥款財政机关要等各机关上月或上季会計报表到达后，才办理核撥。

3.財政机关或上級主管机关掌握撥款的主动权，有可能按事业进度撥款。

三、撥付現款与撥付限額問題

在分次撥款原則下，經費撥款究竟应当撥付現款，还是撥付限額呢？按撥付現款的方法，中央級經費撥款是由財政部根据季度經費計划将中央金庫存款按月撥給各部，再由各主管机关層層下撥到基層机关。这种撥款方法的缺点是：

1.影响各机关及时用款：中央級各机关分布全国，有的距离北京很远，而撥付現款方法，如果是采取按月分次撥付，則使得財政部、人民銀行和用款机关都感到事务頻繁，影响各机关及时用款。如果为了保証經費及时供应，而提前撥汇，則又打乱了財政季度收支平衡的界限。尤其每逢过年，各机关都要求預付下年經費，財政部滿足了机关要求，預撥下年經費，則又与收付实現制不符。

2.由各主管部将現款層層轉撥到各基層用款机关的时間，快的要4－5天，慢的要在半月以上，因此，必有一部分資金在途旅行。而且由于撥款过程长，基層用款机关往往多向上級請款，形成預算資金的分散存放，影响財政机关的集中調度使用。

为了克服撥付現款的方法的缺点，必須改为撥付限額的方法。撥付限額，只是財政部給予各机关一个用款額度。这个額度按季分两次撥付，第一次并在季度开始前撥付。它的好处，有以下几点：

1.便利各机关用款。由于撥付限額只是財政部給予各机关一个用款的額度，这个額度是在季度开始前預先下达的，因而保証了各机关及时用款，避免各机关經常怕層層汇款不及时而多請款；

2.簡化撥款事务。由于限額按季分二次撥付，財政部的撥款事务，机关的領撥款事务，銀行的汇款事务，都将較現在每月一次减少三分之一，从而节省了人力、物力。

3.避免預算資金的在途旅行和分散存放。由于限額只是一个額度数字，因而不发生預算資金的在途旅行問題。各机关未用限額余額，也只是未用的限額数字，从而也消灭了預算資金分散存放現象。

因为撥付限額有上述好处，所以中央級經費自1956年11月份起改按撥付限額办法办理撥款。

四、总額撥款与分"款"撥款問題

不論是撥付現款或撥付限額，財政机关对于各主管机关的經費撥款，究竟应当按主管机关各項經費的总額来撥款，还是按照主管机关經管的經費，根据預算科目来分"款"撥付呢？如果按照預算科目分"款"撥款，它的好处有二：第一，可以避免各机关經費預算在使用預算資金时互相挪用，保持专款专用。第二，可以配合各机关分"款"編制資产負債表，便利財政机关与主管机关的結算工作。但是这些好处在目前的情况下，我以为还有几点值得研究：

1.要监督預算科目各"款"之間的預算資金不互相挪用，其先决条件必須各机关在銀行按照預算科目的"款"，分"款"开設帳戶。在現行各机关在銀行不分"款"开戶的原則下，財政机关分"款"撥款而在銀行将几个"款"混合开戶，这在监督資金的挪用上是很少起作用的；

2.預算在各科目之間的流用与預算資金在各科目之間的相互流用是两件事。預算在各科目之間的流用，受有一定限制。第一，受財政职权划分的限制，不能任意流用的。例如，某些預算科目之間的流用，单位主管机关有职权决定，某些預算科目之間的流用，要經財政机关的同意，或者同級人民政府的批准。第二，受开支标准、人員定額的限制。各种經費的开支标准，人員定額决定了各机关不能作出超編制、超标准的开支。因此，預算在各科目之間的流用与否，决定于財政职权的划分和标准定額等限制，与分"款"撥款的关系很少。

預算資金在各科目之間的相互流用，不等于預算流用。例如，某部經管三个"款"級預算科目的事业經費，假定說是：高等教育支出、教育支出、干訓支出三个"款"，都合并在銀行开立一个預算存款帳戶，或者限額撥款帳戶。如果其中高等教育支出一"款"經費的資金，暫时由于撥款不足而流用教育支出一"款"的多余資金，等到財政机关将高等教育支出的撥款撥到某部后，再行归还教育支出，这在資金使用上看，是节約了資金，因为它在不超过年度預算范圍內不須因暫时撥款不足而另行請款。如果分"款"撥款的各"款"之間的資金不能流用，則这"款"不足，要另請款，那"款"有余而反任其閑置，这对整个国家預算資金的节約使用，毫无益处。

3.財政机关与主管机关关于撥款的結算，在現行制度下，是以銀行支出数为結算的根据。而現在銀行对各机关的多种經費既是混合开戶的，因此，銀行支

出数的来源，不是反映在銀行的报表上，而是由单位机关自行按照預算規定用途分"款"核算登記。这样，主管机关及其所屬机关銀行支出数的产生与分"款"撥款无直接关系。財政机关按总額撥款仍然可以产生分科目的銀行支出数。再就財政机关来說：財政机关的撥款帳，如果是不分"款"开設帳戶而是按主管机关撥款总額开設帳戶，那末，財政机关的撥款帳可以根据各主管机关会計报表上分預算科目的銀行支出数来办理轉帳。轉帳以后，即可产生按預算科目"款"、"項"、"目"的支出执行数字。这样，財政机关既有按主管机关开設的撥款明細帳，又有按預算科目开立的支出分类明細帳戶，在結算上，也是很便利的。所以說，按主管机关經費总額撥款并不影响財政与部門之間的結算工作。

由于上述，在国家銀行尙未对各机关按預算科目分"款"开設帳戶以前，分"款"撥款的方法尙难起应有作用。如果采取按主管机关經費总額撥款的方法，在目前，一則可以使各主管机关在不超过年度預算各科目的范圍內，統籌調剂使用，从而节約地使用了預算資金；二則撥款手續也可以相应簡化些。

五、如何按事业进度撥款問題

按事业进度撥款的基本方法是：

1.各机关必須有核定的年度預算。根据核定的年度分季預算，办理撥款。年度預算核定以后，如果有追加追减預算的变动情况，必須将基本数字和定額标准等計算附表，随同追加追减預算附送，作为檢查預算执行和分析会計报表的根据。

2.要明确規定汇总单位預算那些"目"不能相互流用。上級主管机关在不能流用的各"目"的总額范圍內，可以对所屬机关单位預算的計划数調整改变。

3.要分次撥款，年內第一季度或第一月份的經費，在一月初可以撥付季度（或月份）的分配預算数的90—100%；第二、三、四季度（或月份）的經費，在各季（月）初只撥付季度（或月份）分配預算数的60—70%，俟上季度（或上月份）的报表收到并审核后，确定上季度（或上月份）的实际开支数字和本季度（或本月份）的預計开支数，然后再撥付其余的40—30%。上季度（或上月份）撥出的未用完的資金余額，可以抵作本季度（或本月份）的撥款。（差額預算单位前期收入大于支出的余額，也应抵頂本季或本月开支）。

4.財政机关各有关財务部門办理撥款工作时，必須考虑到机构、人員編制、服务对象計划的完成情况，上期經費的使用情况，以及往来帳款的情况。因此，各有关財务部門必須审查各机关的月份的或季度的会計报表，包括定員定額情况表。財政机关的預算部門应当监督各財务部門正确地遵守規定的办法和定額标准，来进行审核分析，对于各財务部門确定应撥款項是否正确，也应进行监督。

5.审核和分析会計报表以确定应撥款項时，应注意以下各点：

①国民經济計划（或未納入国民經济計划的事业計划）所規定的各項指标完成情况和遵守情况如何，如人員数（人員总数和各类人員数）、学生总数、享受人民助学金人数、病床数及其他实物指标。如果有某些指标超过計划，如人員总数超过計划，不能認为是正常的，应当分析其原因。

②查明是否遵守开支标准。根据单位預算会計报表的預算支出計算表和定員定額情况表，将数量指标（即定員定額項目的实际执行数）和財务指标（即預算支出計算表各科目的实际支出数）加以比較，可以确定开支标准的实际执行情况；然后，将規定的开支标准和实际执行情况进行比較，对两者的偏差（不論原标准是高，还是低）进行研究。这些材料对于撥款工作，对于开支标准的檢查，对于审核下年預算而积累資料，都有很大的用途。

③对于規定各机关不得自行流用的預算科目某些"目"，是否有自行决定流用情况。如有流用，应查明其流用原因。

④銀行支出数与实际支出数的差額，如果悬殊过大，特别是那些与物資購置无关的"目"，如工資、助学金、出差費等，应分析其原因，是否由于不正确地开支了預算資金，还是由于預算执行的会計核算工作中存在着严重的缺点。其与物資購置有关各"目"，如房屋修繕費、購置費、基本建設等，如果悬殊过大，这就意味着积压了物資，或者是由于預付了不能在最短期間內提供的物資或劳务的款項。

⑤資产負債表上所列的庫存材料，如果积存过大，从經济上看，是資金使用得不合理，并且不合理地占用了整个流轉中的物資。在各机关材料儲备定額未确定以前，初步暫可按照各月底的平均余額，作为最高庫存額度，超过部分应当抵作撥款。然后，由各机关逐步地按照庫存材料类别、全年使用量、平均每日使用量（以365天平均）、需要儲备天数、以算出材料儲备定額，作为今后审核的根据。

⑥資产負債表中的暫付应收款超过应付款的部分，可以不扣抵撥款。如果余額过多，或者长期有增无减，应当提出要各机关及时清理。应繳預算收入应当随时督促各机关定期定額繳庫，如果不按时繳庫，則应当扣抵預算撥款。

如何解决国家和农民在农业税征收品种方面的矛盾

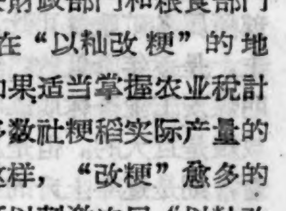
徐惠元

据我們在江苏溧水县的了解，該县原来以种植籼稻为主，征收公粮原来也是以籼稻为主。近年来，由于党和政府积极推广粳稻，因而粳稻的种植面积有了增长。粳稻产量占稻谷总产量的比例，1957年已經增长到40.68%。农业生产已經发生了变化，而我們的"以征收粮食为主，粳稻和籼稻斤頂斤計算"的农业税征收制度还沒有改变。

由于籼稻比粳稻經吃，价格又比粳稻低（1957年溧水县的中等收購牌价，籼稻每百斤为6.8元，粳稻为8.3元，每百斤相差1.5元），因此，农民就以籼稻留作口粮，以粳稻出售，以江西晚（也是一种籼稻，和早籼、中籼价格相同，但不如早籼和中籼經吃）交納公粮。这种現象在溧水和它附近几个县是普遍存在的。应当指出，在粮食种植品种改变的最初几年内，为了鼓励农民发展粳稻，溧水县仍以征收籼稻为主的做法是对的，也是符合将农民負担稳定在1952年实际征收水平上的方針的。但是，随着种植品种的改变，繼續执行"粳稻和籼稻斤頂斤計算"的征收制度，就会使国家和农民在农业税征收品种方面产生矛盾。这种矛盾，事实上已在溧水县1957年秋征中显現出来了。"斤頂斤計算"的征收制度，已經影响到先公后私、先征后購原則的貫彻，影响到农业税的征收进度。当早籼、中籼稻收获时，农民要先留口粮，然后再交公粮和卖余粮；当粳稻收获时，农民要先卖余粮，等江西晚收获后再交公粮。溧水县根据籼稻和粳稻的收获季节和預計实产量的比重，制定了征購入庫計划：8、9月份入庫2,200万斤，10月份入庫1,500万斤。征購結果，8、9月份早籼、中籼收获时，农民为了多留口粮，入庫不足1,500万斤；10月份粳稻收获后，入庫数大大超过計划，达2,745万斤，但是購的多，征的少，其中統購粮有2,000万斤，而公粮累計到10月底止一共才有1,530万斤，占应征数的45%。全县的征收任务，要等江西晚收获后，才能全部完成。据該县財政科反映：对于先公后私、先征后購的原則，在基本上只种籼稻或只种粳稻的地区易于貫彻；在籼、粳夹种的地区，群众思想上有抵触情緒。溧水城郊乡乡长說，他們对社干部曾一再进行先公后私和先征后購的教育，但沒有解决問題。只有宝塔社因大部分种的是粳稻，才眞正貫彻了先公后私和先征后購的原則。

这一矛盾需要今后逐步加以解决。解决的方法，可以有多种，但比較有效的和可行的，則是采用农业税額通过貨币計算（根据粳籼稻产量比重，加权平均計算，作为計税价格）以粮食抵交的办法。因为这个办法有以下的优点：（1）公平合理，更加切合农民的实际負担能力；（2）国家收入可以保証，农民可选擇他們認为最合适的品种交納公粮，同时有利于貫彻先公后私、先征后購的原則，有利于加快征收进度；（3）可以把"依質論价"的公粮作价办法，放在农民群众的监督之下，因而也就可以解决国家和农民在公粮質量方面的矛盾，解决財政部門和粮食部門在公粮作价方面的扯皮；（4）在"以籼改粳"的地区，在开始实行这一办法时，如果适当掌握农业稅計稅价格中的粳稻比例，就会使多数社粳稻实际产量的比例高于計稅价格中的比例，这样，"改粳"愈多的社，經济上就愈有利，因而就可以刺激农民"以籼改粳"的积极性。

但是，在試行这种办法的时候，还需注意以下三点：（1）仍須强調以征收粮食为主。对缺粮社可以征收一部分現金；缺粮而又一时无現金交納的，仍应先交納粮食。（2）国家和农民在征收品种和公粮質量的矛盾，已集中反映在計稅价格上，作价的高低，直接影响到农民負担的多少，因此，各县必須对所屬地区当年各种粮食产量的比例和粮食的一般質量，作深入的調查，合理作价，尽量做到国家和农民两不吃亏。同时，对于个别粳稻实际产量的比例低于計稅价格中的粳稻比例的社，和因遭灾而降低粮食質量的社，应当实事求是地降低其計稅价格。（3）对于农业社征購粮同时入庫的，其应交公粮部分，一律采取轉帳方式，不付現款，以免增加貨币投放。



國營煤炭工業產品价格問題

——兼与張本廉同志商榷——

張 梦 曾

"財政"1957年第7期刊載了張本廉同志的"影响国营煤炭工业盈利水平提高的几个問題"一文，对国营煤炭工业近年来利潤率逐漸下降的原因作了一些分析，并提出了他的看法。这对今后国营煤炭工业改进經营管理工作是有一定帮助的。作者的一些論点我認为是正确的，但是对于他認为不能提高煤炭調撥价格，并强調实行內部結算价格制度来改变国营煤炭工业产品价格的不合理情况的意見，我是不同意的。特提出个人的看法。

企业盈利水平的高低不仅取决于生产费用，也取决于国家規定的产品調撥价格。因此，研究部門盈利水平問題，不能不从成本（指部門平均成本）和价格两方面来研究。不能否認，社会主义企业扩大积累的源泉在于不断降低成本；但是在研究盈利水平时，不能不同时注意研究价格問題。

根据第一个五年計划期間的实际情况，煤炭工业部所属各矿全部可比产品成本在換算后的可比基础上，是逐年降低的，五年累計降低率为18.6%。这説明煤炭工业全体职工在第一个五年計划期間所取得的成績是巨大的。但是从原煤单位商品成本絕对額上来看，則是逐年上升的，1957年为1952年的107.5%。对造成这种局面的原因，必須具体地加以分析。

在全国各地区間，哈尔濱管理局的成本水平是比較高的，并且是逐年升高的。該局1956年的成本水平为1952年的135%，增加部分中属于材料消耗数量增加的占的比重相当大。在材料消耗数量的增加額中，为了提高資源回收率而实行水砂充填、木板假頂等采煤方法增加的消耗占50%；由于运輸及采煤机械化程度提高，鋼軌、电纜消耗定額增加部分占15%；火葯采煤增加的消耗占11%，以上三項就占了材料增加总額的70%左右。从1952年到1956年，該局所属各矿的水砂充填采煤量由4万吨增至253万吨，即增加了60倍以上；木板假頂采煤量由15万吨增至105万吨，增加了6倍。这些方法的采用，是使該局煤炭产品成本水平逐漸上升的重要原因之一。薄煤层增多也是煤炭工业成本增高的重要原因，該局1.3公尺以下的薄煤层产量占全部回采量的比重由1952年的1.2%增至1956年的21.8%，使回采工作面的平均采高由1952年的2公尺下降到1956年的1.57公尺，四年中因此共减少了产量960万吨，相当該局1956年半年的产量。全国各局都有与哈尔濱局类似的情况。此外，影响利潤水平更大的是新矿井的产量不断增加，全国煤炭工业新矿井产量1956年比1955年增加了将近6倍，使成本水平提高了4%。新建的矿井一般要三至五年才能达到設計能力，投入生产的最初一年的平均成本一般要比旧井高一倍以上，第二年一般也要高60—70%。目前部分老井已接近衰老期，成本較高，新投入生产的矿井又不断增加，而成本低的青壮矿井則为数不多。根据现有材料初步試算，第二个五年計划期間新井的产量将是逐年上升的，1962年将达到全部产量的50%左右；部門平均成本水平将增高10%左右。

由此可見，煤炭工业部門平均成本水平的上漲趋势在相当程度上是随着客观条件变化而变化的。这是問題的主要方面。忽視这一点是不对的。

現在再来看看煤炭工业的利潤率。

煤炭工业（包括加工后的洗选煤）的利潤率历年来都低于其他各工业部門，一般相差数倍以上，其中用煤最多的电力和运輸部門的利潤率竟高出煤炭工业数倍以上，就連經銷煤炭的商业部門的利潤率也高出煤炭工业一倍以上。原煤全部是亏損的，1957年亏損的企业已占煤矿总数的50%。这是不是单純由于煤炭工业的成本中存在浪費現象而造成的呢？当然，煤炭工业部門在經营管理中是存在着很多浪費現象的，这是必須坚决制止的，但是，經測算，如果要在价格不变的条件下把煤炭工业的盈利水平提高到其他工业的盈利水平，每吨原煤的成本需要降低50—80%，很显然，这是不可能的。

既然过去影响煤炭工业盈利水平过低的主要原因不在成本管理，那末不可否認，主要原因必然在出厂价格方面。

几年来煤炭工业产品出厂价格水平从几方面比較都是較低的。从各国煤和鋼的比价看，我国是22:1，苏联是7.98:1，美国为15.51:1，法国为7.75:1，英国为3.78:1。从我国目前热值比价上看，以煤炭单位热值为100%，則木柴高于煤炭3—4倍，原油約高7倍，电約高41倍。1956年与1936年比較，每吨折成面粉計算，开灤机原煤低了15.82%，京西块煤低了19.87%；每吨萍乡原煤出厂价格折成当地大米計

算，比1936年低了48.72％。从各工业部門的純收入率看，无論資金利潤率或成本利潤率都比煤炭工业高出数倍以上。这些事实都説明煤炭工业的出厂价格是偏低的。偏低的原因我認为有以下几点：

一、解放前煤炭工业产品出厂价格就低，低的原因如下：

1.解放前我国一般生产資料工业产品多从国外进口，价格均高于国内原料工业产品，各帝国主义国家为了掠夺我国的原料資源，曾壟断了我国的原料收購市場，大大压低了国产原料工业产品的价格。

2.解放前的煤炭工业机械化程度非常低，安全設施很差，更談不到劳动保护，国内失业人員多，劳动力低廉，再加以采掘工业劳动消耗多，帝国主义者和国內資本家們无止境地压低工人的工資，以榨取最大的剩余价值，从而使战前的煤炭价格在世界市場上維持着极低的水平。

3.解放前由于我国的交通运輸条件极差，矿山距离城市又較远，再加以商业資本家的投机倒把，也造成了煤炭产品的出厂价格低下。

4.第一次世界大战后，日本帝国主义受世界經济危机的影响，一般工业陷于停頓，再加上当时日本国內生产的煤炭不适合其国內鋼鉄工业的需要，为了夺取市場，达到其侵略目的，曾将其国产煤炭运来我国大量傾銷，致使我国的煤炭价格水平陷于更低的状态。

二、解放后国家对物价的基本方針是稳定物价，然后再对某些十分不合理的价格进行若干的調整。煤炭工业产品既属于生产消費資料又属于生活消費資料，在国民經济恢复初期，国家为了迅速地发展加工制造工业和保証人民的生活水平，是将原料工业产品价格放在稳定的低价水平上。

解放前煤炭出厂价格即低，而解放后又相对地低于战前，也可看出，目前煤炭工业产品的出厂价格是偏低的。

当然，偏低的煤炭产品出厂价格，在国民經济恢复时期和大規模建設初期，对稳定物价以及发展其他工业都起了一定的积极作用，但是也給某些煤炭工业企业带来了一定的矛盾。煤炭工业的亏損单位日益增多，这些企业越增产亏損越大，企业的財务計划完不成，生产費用得不到及时弥补，阻碍了亏損企业挖潜力增加产量的积极性。影响了企业的經济核算，同时也增加了財政开支。

煤炭工业部門沒有达到正常的盈利水平，将会影响到煤炭工业的正常发展。如1957年煤炭工业煤炭产品全部計划利潤率只有2.64％，倘不足提取法定的企业奖励基金，实行利潤分成办法后，全部利潤留給企业还不够用。根据第一个五年計划期間的情况，煤炭产量每年增长17％左右，这說明煤炭工业生产和需要的增长之間存在着矛盾，为了解决这个矛盾，除了国家今后加大对煤炭工业的建設投資和适当安排大、中、小的井型以及发展地方小型煤矿以外，国务院已經批准于今年在1957年煤炭出厂价格的基础上，将国营煤炭工业的煤炭出厂价格适当提高，这是完全必要的。否則，如煤炭产品出厂价格仍維持現在偏低的水平，不但对煤炭工业的生产发展不利，也起不到刺激节約用煤的作用。由于煤价低，节省用煤所得的經济效果不大，因而使用煤单位对改进設备条件和燃燒方法，重視不够，也将会加深煤炭供应紧張的程度。

下面再就張同志文章中几个論点提出不同意見：

1.該文在談到煤炭工业产品价格問題时，認为煤炭工业实行內部結算价格制度，就可以"适当的解决了价格不合理对煤炭工业发展不利的缺点"。这个看法实質上是弄錯了內部結算价格的主要任务，过高估計了內部結算价格的作用。內部結算价格的作用，主要是在整个部門平均盈利水平基本适当的情况下平衡部門內部由于个别成本和售价与部門平均成本和售价之間相距过大的一种內部結算办法，但是当現在整个煤炭工业部門主要商品产品平均盈利水平已呈現亏損局面的情况下，主要商品产品的价格已背离价值很远的情况，絕非实行內部結算价格制度所能改变得了的，必須从适当調整煤炭产品出厂价格来解决。

不可否認，煤炭工业由于自然地質条件的关系，各个煤矿間的产品成本和产品質量存在着显著的差別。不能設想，在提高煤炭出厂价格后，就能消除由于这些自然条件所造成的地区間的盈利水平的差距，还必須考虑实行內部結算价格。不过这是进一步研究煤炭工业內部各企业間的盈亏的撥补結算問題。同时实行內部結算价格，必須設立专門机构，这会加大非生产的开支，增添更多的复杂手續，是否恰当，还有待今后研究。

2.該文还提到"因为煤炭生产旣与工业、运輸业等有关，又与居民需要有关，影响面很大，提价太高，不利于国民經济的发展。"国务院已經决定，在調整1958年国营煤矿煤炭出厂价格后，为了稳定全国的物价，各工业部門产品的出厂价格、运輸部門的运价和煤炭的市場价格皆不得因此提高，因此这次調价只不过是将商业利潤轉給生产单位一部分，非但不影响商业部門的积极性，反而更会促使商业部門进一步节約流通費用。現在其他工业利潤率大，尤其是以煤炭为主要原料的电力和运輸部門的利潤率高出煤炭工业数倍以上。煤炭产品調价后，仅仅会使各該部門原有利潤率下降約3％——10％左右，不能說影响很大，这样做不仅是对发展煤炭生产有好处，对节約煤炭，加大其他工业內部积累也有好处。

不能否認，煤炭工业系統在生产管理和經营管理上都存在着很多浪費現象，也存在着很多增产节約和降低成本的潜力，需要全体煤炭工业工作人員努力克服浪費現象，爭取不断降低生产成本，提高盈利水平，为国家积累更多的資金。

地方自筹資金主要应用于发展生产

云南省財政厅　李　运　昆

实行新的財政体制后，国家仍允許地方的某些附加和自筹不列入預算，这对充分发揮地方积极性，因地制宜地解决地方的某些实际需要，促进地方建設事业的发展，都有积极的意义和作用。但必須注意加强管理，并坚持自筹資金主要用于生产的原則。

1957年，云南省根据国务院“改进国家行政体制（草案）”精神，及省委“在中央給省的权限范圍內适当下放”的指示，适当下放了部分財权，明确規定了地方自筹的项目及筹集、使用的原則，从而进一步发揮了州、县管理財政的积极性，对促进生产的发展起了一定的作用。据八个专、州的不完全材料，1957年各项附加和自筹共1,075万元，用于生产的部分約占70%以上，占这八个地区当年預算內基建投資的50%以上。这就有力的支持了生产，同时也为增加財政收入創造了条件。例如：箇旧市在市委的直接領导下，采取措施把分散在各个单位的零散資金集中起来，1957年共筹集了225万元，其中投資經济建設支出达164万元，共兴建、扩建了十三个工业企业，預計1958年仅利潤一項即可增加收入40多万元。弥渡县和鎮雄县，由于財权适当下放后，党政領导发揮了管理財政的积极性，加强了对預算外資金的筹集和管理，坚持了自筹資金主要用于生产和勤俭办企业的原則，有效地促进了生产的发展。弥渡县1957年自筹收入共11.5万元，用于經济建設的支出即占8.5万余元，其中地方工业投資4.3万元，兴建了造紙、竹木家具、烟絲、酒釉、煤矿等八个小型厂矿，每厂投資一般仅三、五千元。这些企业現已大部投入生产，它的原料来源都是就地取材，产品也多是当地人民生产、生活的必需品。不仅发展了生产，满足了人民生产、生活的部分需要，而且可增加財政收入，預計这八个小厂矿，1958年将向国家繳納利潤3.5万元。而在1957年以前的六、七年中，該县一共仅投資兴办了两个企业，这两个企业1957年向国家繳納的全部利潤还不到两万元。鎮雄县1957年以自筹資金6.8万元投資兴办了10个小型地方工业企业，1958年利潤收入預計在4万元左右，税收30万元左右（仅四个酒厂）。

总的看来，地方附加和自筹資金是笔不小的財力，如果能够集中起来，加强管理，用之得当，可以对国家預算起到輔助作用，对促进生产的发展有不小的好处。对于地方自筹資金的管理，从各地的情况来看，有这样几条經驗：①下决心用革命的精神把分散的、零碎的資金集中起来。②坚持主要用于生产，实行支出排队，次要的服从主要的，非生产的服从生产的。③帳目清楚、公开，有专人負責管理，定期向人民代表大会和上級报告。④党政領导作主。⑤財政部門充分发揮三勤作用，即勤算（調查研究）、勤跑（深入基层具体协商）、勤抓（抓大的也抓小的）。

有些地区由于对自筹資金的管理注意不够，沒有坚持主要用于生产的原則，因而有的把自筹資金当作“万金油”，用于墊支一时急需或弥补亏空、借支等，有的長期任其閑置，有的甚至乱用于非生产性支出，以致造成資金的积压和浪費，这是应該避免和加以克服的。

今年春季以来，我省和全国一样掀起了一个規模巨大的、以兴修水利和积肥为中心的农业生产高潮。为了支援工农业生产大跃进，保証实現1958年国家經济建設計划，加速社会主义建設，我們必須在財政战綫上更加积极地努力工作，充分挖掘潜力，动員一切可以动員的資金，以保証建設資金的及时供应。而地方自筹資金也是不可忽視的一个重要方面，因而坚持自筹資金主要用于生产的原則，目前显得更为重要和更有現实意义。

簡訊

財政部第一批第二次下放干部走上劳动战綫

財政部于2月11日又公布了第一批第二次下放农村参加劳动鍛炼的干部名单。这一次下放的干部共有127名，其中包括司長級1人，处長級2人，科長級20人，一般干部104人，其中科長級以上干部占全部人数的18.11%。按党派关系分，其中有共产党員26人，占全部人数的20.47%；共青团員40人，占31.5%；民主党派11人，占8.66%；无党派50人，占39.37%。

这次下放的127人中，有4人是下放到县、乡参加基层工作鍛炼的。

他們已于2月底满怀信心地愉快地到达河北省永年县参加劳动生产或基层工作。

动員力量組織收入

云南省大理白族自治州財政局 罗志中

1957年云南省把邓川鉛厂下放归自治州管理。当时这个厂因焦煤供应不足，眼看对完成生产計划和上交任务都有困难。为了打开这个局面，州的領导上就主动召集財政部門、財粮貿办公室、交通部門等有关单位与厂方共同进行研究，发現焦煤供应不足主要是运輸問題，而运輸問題主要又在于厂方单純依賴汽車运輸，沒有組織当地民用馬車、木船等运輸力量，怕馬車、木船完不成运輸任务。事实上当时自治州所属各县有不少馬車、木船正愁无貨可运，只要很好組織起来，是充分可以利用的。当了解了这种原因以后，領导上就积极动員厂方，打消他們的思想顧虑，在財政部門、財粮貿办公室、交通部門等有关单位的协助下，把当地可以动員的汽車、馬車、木船等运輸工具动員起来，組織联运，根本上解决了这个厂的焦煤供应問題，生产情况得到好轉，結果生产計划完成原計划的一倍以上；上交任务也随着完成原定任务的一倍以上。

其次，熏烟叶的調运納税也是自治州的一項潜力較大的收入，可是去年年底，由于从昆明运到下关的貨源比較少，如果单程調运熏烟叶需要出很大数目的汽車放空回駛費，会影响供銷社的經济核算，因此，当地供銷社不願調运。在这种情况之下，財粮貿办公室又从各方面进行了了解，知道自治州有許多单位有大量物資积儲在昆明需要調回，于是就会同这些单位組織了一个专門小組到昆明，設法把物資运回下关；汽車回程时就把熏烟叶运出，这样，仅十多天时間，就运出烟叶一百余万斤，旣帮助了供銷社完成烟叶調运計划，又收进税款十几万元，完成了自治州年度預算的收入計划，并帮助了其他单位的物資內运問題，眞是一举数得。

从上面两个例子来看，新財政体制規定适当扩大地方財权的精神是完全正确的。这样可以发揮地方管理財政的主动性和积极性，把財政工作納入整个工作中，統籌安排，全面发动，經常督促檢查，协助各单位完成生产、調运、收購、供銷等計划，从而也完成了財政任务。从这里也体会到組織收入必須和整个財經工作配合起来，通过組織收入，深入了解各有关部門的工作情况和存在問題；而从协助有关部門完成工作計划来培养財源，挖掘潜力，增加收入，以达到从經济到財政的目的。

整頓預算外資金

广西省桂西僮族自治州財政局 周振球

广西省邕宁县1957年整頓了預算外資金，增加了收入。該县整頓的預算外資金有：公房租金、渡口、攤位租、禮堂租金和魚塘、果园、招待所收入等7个項目。这些收入分散、零星，但整頓后每年可收入33,250余元，数目不小，可以办許多事情。

邕宁县通过預算外資金的整頓，不仅清理了历年积压的資金，增加了收入，而且还进一步健全了財务管理制度，提高了管理水平。整頓出租公房时，确定房屋的粉飾、沟渠的疏通，由租戶負責；房屋的重大修理、倒塌，經管理部門核实，由租戶报銷維修費。这样分清开支范圍，不仅有利于房屋的維护，而且每年可上交財政12,000余元。对于全县23个渡口，也根据不同情况，采取了不同的管理办法。对于交通要道、来往人較多的渡口，由县統一管理；对于来往人較少，不須設专人管理的渡口，租給船工，收取租金；对于农业社因生产須經常往来的渡口，免費交农业社自行管理。渡口采取这样的管理办法，每年可收12,300余元。对于魚塘，主要是改善經营管理，繁殖經济上有利的魚苗，并养育大魚，增加收入。禮堂租金，規定电影队租用放映电影，租金按售票張数計算，每票交租金5厘，由电影队交納；事业、企业部門租用禮堂开会，按开会人数計算，每人每天收費5厘，由租用单位交納。預計每年禮堂租金收入，可以弥补維修费用，并有盈余。招待所按每人每晚收費2角計算，也可达到收支平衡，并有一部分盈余。上述收入，这个县已指定由各税务所負責督促檢查。

建立乡級財政工作的几点体会

辽宁省財政厅 侯 福 忱

辽宁省的乡財政工作，原来是比較薄弱的。1956年撤区并乡之后，新建的乡絕大部分都沒有配备专职的財粮干部，因此給乡財政工作带来一些困难。各乡应收未收的財政收入和农村稅收的丢漏情况，也比較严重。如1956年我省农业丰收，但农业稅的尾欠却很大；在农村推銷公債，由于基層組織中沒有人管，認購和交款情况都不好；农村的地方稅有30%左右收不上来；学杂费也有20%左右收不起；养路費收得更差。在支出方面，农村的小学經費、乡行政費、优撫、社会救济經費等，都須由县民政科、教育科（局）、交通科、財政科等分头撥款，这增加了县的事务，在管理上也不方便。随着农村各項經济文化事业的发展，如何改善和加强乡級財政工作，已是客观要求急待解决的問題了。

1956年，我們根据我省的具体情况，首先在义县作了建立乡級財政的試点，經过一年的試行，已經摸索出一些办法。在1957年初向各县提出建立乡級財政的要求之后，到年底，已有近半数的县，把乡級財政基本建立起来，其余的也都积极地准备建立。从各县建立乡財政的經驗来看，主要有以下几点收获：

（一）发揮了乡管理財政的积极性，增加了收入，节約了支出。有的县未建立乡級財政前，屠宰稅瞞量很大，平均每头猪課稅量只有50到70，斤稅款入庫也不及时。建立乡級財政将屠宰稅交乡征管后，課稅量已上升到平均每头猪100斤到120斤，稅額一般增加了30%左右；車船使用牌照稅交乡后，有的县能超过二倍多；农村养路費基本上能收齐；学杂費由于乡和学校加强了联系，認真的掌握减免，收交較前及时了。契稅、公产、其他收入等比过去都有显著的好轉。在支出方面，由于县划給乡級財政一定的收支范圍和职权，乡里就精打細算哪些錢应花哪些錢不应花，从而做到支出上的节約。有些乡的办公費在下放前月月超支，下放后有了結余；小学公杂費由乡具体掌握后，从过去每班每月3元，下降到1.5元至2元，这些錢节省下来能多办許多事情。

（二）进一步密切了政府和群众的关系，也促进了乡的領导和群众关心本乡事业的发展和对乡財产的維护。过去农村稅收的征收人員少，无力巡回征收，群众有錢时征收員不去，征收員去时群众手中又不一定有錢，因此，稅款入庫很不及时。同时，在政策宣傳上也做得不够，屠宰稅的瞞量现象是較普遍存在的，使部分群众产生了观望和不滿，如有的群众說：“老实人按章納了稅，不老实的人不上稅也沒有人管”。又如契稅由县征收，有的群众到县交納契稅，往返花費的錢比交納的稅款多，还耽誤生产，群众很不滿意。乡財政建立后，把地方稅收交乡征管后，乡經常巡回的征收，不仅减少了偷漏，还大大的便利了群众，同时由于乡能利用各种机会宣傳政策，提高認識，群众非常滿意。在支出方面，把教育經費下放到乡后，使乡、社和群众对学校更加关心，如学校的校舍修繕、設备購置等，合作社和群众都願意支持，認为这是自己的事情。学校在乡領报經費也比过去方便，并节省了原中心校的經費会計。

（三）建立了各項手續制度和帳簿，作到收入有根据，开支有計划，大大减少了貪汚挪用公款和乱攤派的現象。

（四）乡配备专职干部办理財政和稅收公債等工作，使国家各項收入都有了充分的保証。

从以上几点看来，个人認为，建立乡級財政是必要的，也是可能的。至于乡財政如何建立，收支如何划分和应注意些什么問題，就我省二年来試建工作中所体会到的，主要有以下几点：

（一）建立乡級財政首先必須配备专职干部。因为乡財政建立后，乡要管理一些下放的收支項目，要建立預决算制度和帳簿手續，还要逐社、逐队、逐戶地組織各項收入，工作量較大，沒有专职干部是不可能做好的。有的县曾試图将乡財政工作交由乡文書兼作，事实証明，文書每日处理文件和办理婚姻、戶口的登記以及接待群众等，工作任务已經不輕，再讓他們兼办財政工作是难以胜任的。

乡专职財粮干部問題的解决，主要須由省和县、市財政部門多向党政領导反映工作情况，說明建立乡級財政的必要性，使工作情况为領导所了解，就可以取得領导的重視和支持，从而解决专职干部問題。

1957年初，各县财政部門根据义县建立乡級財政試点总結出来的收获，和当时存在于农村财政工作中的收入尾欠多、支出混乱、县里分头管理不便等問題，积极向党政領导請示汇报，大部都經县領导批准配备了专职的財粮干部。其余沒有解决专职干部的县，經財政厅在1957年下半年請示省人民委員会和省編委同意后，在1958年初也可以配齐。

（二）乡財政的收支划分：

1.在划分乡財政的收支項目时，必須考虑乡財粮干部的政治、业务水平，尤其是乡財政初建时期，干部业务生疏，必須掌握“宁少勿乱”的原則，逐步下放，免得一下子放得过多，出現混乱局面。

2.下放收支項目时，最好是收支齐放，并且要使交乡管理的支出大于收入，或收支平衡；不能只放收入而不放支出，或收入大于支出，以免影响乡組織收入的积极性。如有的乡支出放得少，收两天的收入就够一个月的开支，于是財粮干部就放松了組織收入的工作；也有的乡只挑好收的养路费，而不去逐戶收屠宰稅。如果收入小于支出，差額由县补助，乡只有积极組織收入，把应收的收上来，才能保証乡的各項开支，这样才能有利于促进乡去积极組織收入。

3.下列收支項目，都可逐步划归乡預算。

收入方面：农村的屠宰稅、牲畜交易稅、車船使用牌照稅、养路費、苗木費、証照規費、契稅、公产收入等，可划为乡預算的固定收入；公債收入可以在市县分成比例范圍內划給乡一部分。

支出方面：乡行政經費、小学教育經費（福利費、代課金、大型購置，如乡机动范圍較小管理不便的，也可由县統一管理）；农村社会救济費、优撫費中的殘廢金和烈軍屬困难补助費、扫盲干部經費，以及可以划交乡管理的乡自筹开支，都可考虑下放。

除上述收支項目外，根据我們的体驗，除农业稅、工商各稅（国稅部分）外，凡通过乡征收的收入和发放的支出，都可逐步划交乡管理。

（三）在制定乡財政管理办法时要注意的几个問題。

1.下放收支項目，必須詳細交代政策，規定收交办法和开支范圍。如地方稅的征免界綫、稅率、征收方法；养路費、学杂費的征收办法以及各項开支标准，社会救济、优撫等經費管理方法等，都必須詳細交代和明确規定，避免在工作中发生偏差。

2.乡預算的編造和执行，要尽可能的簡化，各种資金要交乡統一安排。乡預算的經費来源，有的是列入国家預算的，有的是以收抵支的，有的是預算外自筹的。如果乡对这些不同来源的經費采取不同的管理方法，就要增加很多工作上的困难。因此，县对乡可按科目統一划分、統一平衡，不划分預算或自筹，而成立一个統一的預算，即县預算分經費来源，乡預算不分的办法。乡年度預算經县核定后，乡还应按季編造季度收支計划，报县审查批准。

3.县各部門在一些收支項目交乡后，就改变了原来的收入交納和經費領报的环节，因此必須与各事业主管部門进行充分酝酿，明确县各主管部門和乡的工作关系。应当明确，收支下放到乡后，只是財务关系的改变，主管部門仍需加强对乡的收支监督檢查，以保証收支任务的更好完成。各部門本身的业务，如事业計划、收支任务的确定，人事安排調动、方針政策的貫彻、业务指导等，仍然由县各主管部門負責。

4.县对乡財政的职权划分，在乡財政初建时期，由于基础薄弱，收入情况一时还掌握不准，所以应当从紧从严，不宜过寬。目前有关收入的处罰权不宜交乡，收入超收也不应与乡实行分成。因为权給的不当就容易发生違反政策的現象，如实行超收分成办法，乡分得的收入多了，就可能在开支上掌握不紧，买些自行車、家具設备等不必要的东西，也容易使乡形成机关化，脫离群众。但为了促使乡能更好的关心收入，对工作較好的乡，可以适当給一些奖励。在支出方面，为了照顧乡的实际情况，使乡能因地制宜的合理使用資金，更好的保証需要，除工資、福利費外，在款內各項、目之間，可以給乡以一定的調剂权，以发揮乡的积极性。

（四）开展乡財政工作必須作好的几項工作。

1.做好建立乡級財政前的准备工作。主要有：爭取配备专职干部，在配备干部时要进行审查挑选，保証質量。与各部門認眞研究确定下放收支項目和制定管理办法、会計制度、地方稅下放管理办法、开支标准等。并要对乡財粮干部作短期的集訓（一般可用7天至10天），学习各項业务手續制度和提高思想認識。

2.乡級財政建立后，要抓紧业务輔导工作。因为新配备的財粮干部，来自各个部門，虽然他們已經过短期集訓，但对財政业务仍是比較生疏的，如果輔导工作跟不上，就会在工作上发生困难。对于乡財粮干部的业务輔导，我省各县采取的方法有以下几种：

（1）建立乡財政互学小組：每組5至7个乡，指定一名組长，組織小組学习。学习內容，有县規定的手續制度，有工作經驗交流，或是在月末稅收报解时，互相檢查核对单据、帳簿、表报是否正确等，以达到互相学习共同提高的目的。这种方法，在县人力較少而乡数又多的情况下，是行之有效的。

（2）召开片会或利用大会进行輔导：在乡財政剛剛建立的时候，有些乡財粮干部不会記帳、不会

沈丘县一年来的乡級財政工作

河南省沈丘县1957年在乡級財政工作方面，得到了一些成績。主要表现在：

1.思想教育工作方面，1957年年初，部分副乡长認为搞財政工作是管錢的，沒前途，既麻煩又要得罪人，因此，有的工作消极，不負責任；有的不愿做財政工作。县里根据这一情况，1957年上半年重点地抓思想工作，大致上分別不同类型，采取不同的方法进行了教育，在每次会議上，都是首先通过进一步貫彻財政工作的重要性，批判那种只講个人得失，不顧工作需要的錯誤思想后，再交代任务；其次，又用通报成績、报导經驗、表揚先进等办法，来激发大家的工作热情，同时也注意帮助乡領导解决工作中的难題。这样做以后，大部分乡領导都能心情愉快的接受任务，积极工作，原来不主动的，也积极的到財政科要任务。这就給搞好乡級財政工作奠定了基础。如新安集乡副乡长，年初时，不願意干財政工作，第二季度被評为先进工作者，就是其中的一人。

2.財政收支方面：全县33个乡，超額完成收入任务的13个乡，完成任务的19个乡，完成任务93%的一个乡；在支出上，根据增产节約的精神，制定了相应的制度，各乡一般都能本着該开支的开支，不該开支不开支的原則，如公务费的管理及各項开支，一般都能按标准执行，沒有超支。全年結余16万多元。

3.基本上建立与健全了帳目和各种报表制度，全县33个乡，除个別乡因副乡长是新調来的外，都有明細帳和总帳，一般都能按照县的要求記帳。从报表上来看，各乡每月都能按时报送，收支数字也完整正确，人員花名冊、級別汇总、旅差費报銷三种表格基本上都符合县規定的質量，差錯是个別的。此外，全县划成三个工作区，六个工作互助組，規定副乡长每月要分批到县里报帳，进行互审。通过互审，提高了每个副乡长的业务水平。如有些副乡长过去对帳目手續不够清楚，现在都清楚了。

經过一年来的乡級財政工作，首先体会到搞好乡級財政工作的关鍵，主要是在搞財政工作的同志必須正确認識乡級財政工作的重要性，从思想上把这一工作重視起来，进行明确的分工，加强領导，把这一工作列为整个財政工作的一項主要工作。在这一年来，沈丘县財政科除指定4人专搞乡級財政工作外，并在每次召开的科务会議上，把怎样搞好乡財政工作当作一項主要內容来研究，再加上領导的重視和支持，工作开展得就比較順利。

其次，体会到乡財政工作作的好坏，还在于思想工作作的好坏。一年来除根据各个不同时期的錯誤思想，召开各种不同的会議，对乡干部进行教育外，并經常深入到各乡，根据問題产生的根源，进行帮助解决。因此提高了乡干部的工作热情，工作效率也随之提高。

第三，必須加强对乡級財政的檢查工作，1957年上半年沈丘县对乡財政工作的領导，主要是集中力量，总結交流經驗，及时推广，在此基础上檢查各乡收入任务的完成情况和帳目的处理手續。下半年根据平时所掌握的材料和群众反映，对各乡的財务手續进行了重点的檢查，遇到好的經驗或工作成績，就帮助他們总結推广；遇到問題及时帮助他們解决，这对改进和巩固乡財政工作是有好处的。

第四，必須广泛的宣傳乡級財政的重要性，以引起各級領导的重視，除在各种不同的会議上进行宣傳外，財政科下乡的同志，經常与乡党政領导交换意見，因此，各乡党政領导对財政工作都很重視。如北楊集乡和陈观乡党委書記都亲自組織收入与管理支出。

第五，在分配預算上，要有充分可靠的材料，并

作表、差錯較多，为了解决这一問題，各县都召开了片会，結合实际工作进行輔导，解决了开头的困难。此后在县召开乡干部大会时，也可以尽可能利用晚間或会后留下一天来，帮助財粮干部解决工作上的一些問題。

（3）利用通报、工作經驗交流小报，以及乡財政工作評比竞賽，会計报表評比办法，先进工作者評选办法等，推动和开展乡財政工作。

3、乡財政建立后，財税两部門必須密切配合。乡財粮干部做税收工作，又做財政工作，因此，財税部門对乡財粮干部，应当統一思想，統一部署工作，互相交流工作情况，共同充分运用税收征收員的力量，明确税收征收員的工作任务，作好税收和乡財政工作的輔导。

4、加强乡財粮委員的法制教育和思想教育，加强責任心，防止違反政策和財政紀律現象的发生。

要給乡一定的机动财力，沈丘县在分配預算前，对各乡的财源及支出实际需要，进行了詳細分析研究，并作了重点調查，同时为了更好的启发乡級組織收入的积极性与主动性，規定了收入超額部分在30元以下的支出，乡可以自行掌握，30元以上的报县批准，但規定必須用于生产性的必要支出上。这对发揮乡对管理財政的积极性起了很大的作用。

第六，大力开展好先进工作者运动，总結交流經驗，以先进带动后进。这是推动工作改进工作的有效办法。一年来，沈丘县不仅在每个工作終了后，进行总結，交流經驗，表揚先进，在平时深入各乡檢查时，发現經驗和模范事迹，也及时組織通报推广，对乡級財政的巩固也起着积极作用。

第七，对副乡长要从工作上多多关心他們，多帮助想办法，解决困难；手續的規定，不要太麻煩；在每次副乡长来財政科时，給以热情的招待，加强团結，搞好关系。因此，他們来县里不論开什么会議，都能主动的到財政科問有啥工作布置沒有。說明这样做是很必要的。

（根据河南省沈丘县財政科的报告材料改写）

財政工作也要来个大跃进

集中更多的資金支援生产大跃进

云南省財政厅　运　昆

云南省各級財政部門和全体財政干部，在全省各族人民革命积极性和生产积极性空前高漲的鼓舞下，革命干勁昂揚，紛紛表示財政工作也要来个大跃进，以促进生产发展，保証实現省委提出的“三年水利化，七年八百斤，地方工业五年翻七倍”的宏偉的战斗綱領。

在楚雄专区最近召开的財政会議上，各县出席会議的財政干部，充分討論了生产大跃进給財政工作带来的要求和有利条件，批判了右傾保守思想，各县紛紛提出了今年的超收、节約指标。楚雄专区原計划今年收入增长百分之十几，經过反保守，挖潜力，現計划全年收入将能增长54%，并节約非生产开支110万元，可以从超收、节約中拿出700万元資金支援生产。大姚县計划今年收入比1957年增长88%，可以多拿出18万元增加水利和地方工业投資。姚安县保証总收入比上年增长51.5%，节約行政經費25%，从而多拿出18万元支援生产。其余南华、盐丰、罗次等县提出的指标，也都大大超过了省分指标和增长幅度。

为了实現今年的超收、节約指标，各县还提出了許多有效措施，表示要打破常規，深入生产，深入实际，积极抓收入，专人专責切实做好培养財源、稅源的工作，做到人人有定額，个个有指标。坚决压縮一切可以压縮的非生产开支，貫徹勤儉建国方針，做到少花錢，多办事。

昆明市在編制1958年的預算时，收入指标一再突破，預算草案修改了五次才初步定案。按照現在初步确定的預算指标，該市今年地方收入将增长40%，节約非生产支出120万元；除国家投資外，可用超收、节約和自籌資金1,100多万元增加生产投資，几乎等于該市1957年預算支出的全部；地方工业投資較去年增长三倍左右。該市目前正繼續深入算帳和挖掘潜力，爭取集中更多的資金以支援生产大跃进，并已积极行动起来，积极采取有效措施，以保証今年預算的园滿实現。

中宁县提前超額完成公債認購計划

甘肃省中宁县財政科　俞登魁

甘肃省中宁县各阶层人民在今年1月14日开始掀起了認購公債的热潮，仅十天左右时間就認購結束。截至2月10日已超額完成公債認購計划。共認購163,328元，其中职工認購35,324元，农民認購112,246元，工商界認購15,238元，市民認購520元。計超額認購16.66%。各阶层人民交公債款也比往年积极，职工、工商界、市民都提出在五月底交清，各乡农民除余丁乡和石空乡的金沙、金光两个农业社巳交清外，其余各乡、社，都在爭取提前交清，部分經济条件較差的社，也表示在夏收后扫数交清。

今年公債推銷又早又快，主要是經过全民社会主义大辯論后，职工和群众社会主义觉悟大大提高。其次是党政領导的重視，在認購前县委和县人委都就公債的分配、認購时間等作了专题研究，提出了“早認購，早交款，早支援国家建設”的行动口号。再次是財政部門早在去年12月就开始进行搜集有关推銷公債的資料，事前作了充分的准备工作，給早認購打下了基础。

东辽县下放农村补助救济款发放工作的做法

吉林省东辽县財政科　　于　楓　宋繼武

吉林省东辽县实現农业合作化后，根据农村社会經济情况的变化，将农村的各种补助款和救济款的发放工作下放到乡（鎮）。具体的做法是：

（一）怎样下达指标？民政科在年初根据国家分配到的指标和各乡（鎮）的烈軍屬和殘廢复員軍人数字以及他們的困难情况，結合历年补助費发放情况，将指标的70%下放到乡（鎮），其余30%留民政科用于疗养所、乡（鎮）解决不了的特殊开支以及补助个别困难較大的乡（鎮）。下放前先提出对各乡（鎮）全年补助数額的初步意見，商得乡（鎮）同意后提請县人民委員会或主管县长批准，然后，将下放部分一次下达到各乡（鎮），由乡（鎮）掌握。

（二）怎样进行民主評議？乡（鎮）干部結合中心工作，深入各农业合作社摸清烈軍屬和殘廢复員軍人的困难程度，进行分类排队，由农业合作社的領导和优撫小組委員会初步确定补助对象、数額。然后，召开烈軍屬和殘廢复員軍人座談会，在进行自力更生、勤儉持家和全面安排的教育的基础上，由乡、社干部提出初步意見，經过大家民主討論后确定补助对象、数額和用途。經农业合作社領导审核同意后，由农业合作社分别填制一式三联的烈軍屬和殘廢复員軍人临时补助名册报乡审批。

（三）县和乡（鎮）的批准程序：乡（鎮）收到名册后，根据农业合作社的收入情况进行全面平衡，在不超过指标的范圍內召开乡人民代表会議討論通过，再由乡（鎮）填制一份撥款申請書，报县民政科核定撥款。

民政科收到各乡（鎮）的撥款申請書并核对相符后，作暂付款凭証，由民政科填制一份撥款通知書轉发各乡（鎮），同时通过銀行将款汇至各乡（鎮）的信用社。乡（鎮）收到撥款通知書和汇单并記帳后（簡单帳簿），即逐戶填制补助、救济款支取凭証連同名册的第一、二联送回各农业合作社，同时将名册的第三联轉交信用社存照付款。农业合作社收到支取凭証后即发給各被补助戶，并在名册第一、二联的領款栏內分别盖章，然后将名册的第一联轉回乡（鎮）备查，第二联由社保存列榜公布。

（四）发放办法和領款手續：各乡（鎮）于春耕前发放下达指标的60—70%解决补助、救济对象春、夏荒时节生活上的困难，秋后再发放其余的30—40%，重点解决各戶的棉衣困难。被补助戶領款时，持支取凭証到农业合作社，口头申請用款理由，經农业合作社主任同意盖章（农业社主任須审查支款用途是否正当）后，即可到信用社支款。信用社收到支取凭証，与名册进行核对无誤后，加盖公章証明生效，并按期付款。每戶将款全部支取后，由信用社将支取凭証收回，在名册的第三联領款栏內注明最后支取日期，加盖領款人章后妥善保管，待各农业社被补助人全部支取完毕并收回支取凭証后，由信用社将名册第三联和全部支取凭証一并交乡审核。

（五）报銷手續：乡（鎮）收到信用社轉来的名册第三联和支取凭証，認真进行审查无誤后，即記支出帳，并根据支取凭証統計使用效果，同时填制一式二联临时补助、救济款报銷单与名册第三联报县民政科核銷，如有結余款时同时上繳。民政科收到报銷单和名册第三联以及上繳款經核对无誤后，将报銷单第一联加盖印信返回各乡（鎮），第二联（报銷单）同名册留科記帳。

經过一年的試行，这个办法起到以下一些作用：

1.通过信用社发放补助款，被补助人能及时領取使用，而且也防止了乡、社干部貪污挪用等現象。同时也增加了信用社的資金，支持了信用社业务的开展；

2.通过信用社发放补助款，被补助人用多少取多少，能帮助被补助人养成儲蓄习惯；

3.被补助人到信用社支款时，須經社主任盖章批准，这就使社里能直接监督补助款正确使用，防止揮霍浪費；

4.指标下放到乡（鎮）后，加强了乡干部管理各种补助款以及监督使用的責任心；

5.通过信用社发放补助款，減輕了乡干部的事务工作，同时能严密手續制度，及时办理报銷手續；

6.通过社內应該享受补助的人的民主評議，能使补助款发放得正确合理；

7.这样有計划的支配补助、救济款，不易超过指标，效果很好。

地方工业企业实行月度財务收支計划的作用

吉林省四平市財政科　江帆影

吉林省四平市学习了国营工业企业的經驗，于1957年初在市屬地方工业企业中全面推行了月度財务收支計划制度，已經收到显著的效果。根据四平市推行的結果，我体会到月度財务收支計划有下述作用：

一、加强了对收支活动的具体指导。編制年度生产計划和財务計划，指标只能控制性的分到季度，而不能安排到月度，在承攬加工的企业甚至仅有一个以貨币度量的产值計划。由于在实际执行中，情况不断发生变化，年度計划往往不能切实指导实际工作，因此，在生产方面早已实行了季度生产計划与月度生产作业計划制度，补充了年度計划的不足。基于这种情况，根据月度生产作业計划編制月度財务收支計划是十分必要的。这样，就使財务計划更富有現实性，更能切实地指导月度財务收支活动和对財务工作进行事先监督。

月度財务收支計划与月度生产作业計划一样，不仅是年度計划的行动計划，而且还包括了增产节約因素，为超額完成年度計划提供了具体的保証。

二、制止了收支中的混乱情況。四平市在未推行这一計划前，有些企业的財务收支活动常常处于不平衡的状态，主要表現在財务部門对于生产、銷售、材料供应、消耗、庫存与合同执行情况等心中无数，材料大量超儲，而生产急需的材料又要进貨；收支脱节，完不成銷售計划而无力承付貨款；由于某些物資供应紧張，供銷部門盲目采購，甚至有的購入毫无需要的材料，以备换料。这就使企业資金周轉困难，要向銀行貸款，或請上級財政部門支持，甚至違犯財政紀律，挪用应繳利潤和大修理基金，或造成巨量違約合同罰金。推行了月度財务收支計划后，企业内部各职能部門都提出了具体的收支計划，明确了收支責任，如供銷部門不但要負責材料采購支出，也要完成銷售收入与积压材料处理收入，因此加强了各部門对于收支任务的責任感。財务部門摆脫了被动局面，可以加强对收支的监督，并灵活地調度資金。这就基本上制止了收支混乱状态，保持收支平衡。

三、促进流动資金的合理使用。由于生产、銷售情况多变，或經营管理不善，流动資金的周轉情况常与年度和季度計划不相符合，通过月度計划就可以詳細地計划材料儲备与成品銷售，按着資金定額要求进行事先监督，以便及时采取措施处理积压，改变訂貨合同，改变进料次数，督促产品銷售等措施，保持收支經常平衡。如四平油脂厂在編制月度計划中发現松香超儲40吨，即撤消了当月松香訂貨合同，又处理了积压的硫酸、銅等材料，并与材料供应单位商量将一个月两次进貨的材料改为三次进貨，从而扭轉了超儲局面。通过月度計划也可以分析預計財务情况，对于可能影响收支平衡的因素，事先采取預防措施，及时調度資金或提出貸款計划。

四、促进生产費用的节約。月度計划中的各項生产費用定額根据各項費用开支标准和成本定額来擬訂，同时也体現了增产节約措施数值和推广先进經驗所取得的經济效果，这就能促使企业节約生产費用。如四平烟厂在推行月度財务收支計划的第一个月，車間經費即降低了6％。

五、密切了部門之間的連系，推动了工作。四平市在未推行月度計划前，很多企业的財务部門与供銷部門关系很紧張。推行月度計划后，部門之間建立了合同联签等等內部連系制度，遇事彼此协商研究共同处理，供銷部門也逐漸树立了經济核算思想，把收支任务看成也是自己的事情。这就改善了部門之間的关系，增强了团結，推动了工作。

月度財务收支計划包括資金来源与資金运用两个部分，它的主要內容包括生产数量、生产費用、材料儲备、成品銷售与結存、信貸資金、清算資金与国家預算結算支出等。为了便于和会計核算結合，計划項目应尽量采用基本业务标准帳戶。为了簡化計算程序，可不通过分配与調整过程，如車間經費項下工資、消耗与維护材料等分配部分，仅表示現金支出的直接記入部分就行了。大修理收支应自行平衡。基本

建設应另行編制，不可与生产混同。

现在設計收支項目如下：

一、收入部分：1.銷售收入；2.預算撥款收入；3.各項基金提成；4.清算收入；5.其他收入；6.銀行短期貸款；7.期初結存貨币資金。

二、支出部分：1.材料采購支出；2.生产費用支出；3.非生产支出；4.各項基金支出；5.与預算結算支出；6.清算支出；7.其他支出；8.償还銀行貸款；9.期末結存貨币資金。

根据地方工业企业生产規模小、工艺技术过程較为簡单、人手少、分工不細、与基层車間、工段核算工作較弱等特点，在月度財务收支計划的編制方法上应力求簡单易行。

月度財务收支計划包括計划表格和文字說明两个部分。計划表格可根据企业的情况和需要制定，一般說来，規模較大的企业可編：（1）总表；（2）銷售收入及利潤計划表；（3）材料处理計划表；（4）材料采購計划表；（5）工資及工資附加費計划表；（6）綜合費用計划表；（7）大修理支出計划表；（8）特种基金支出計划表。規模較小的企业（以实行簡易会計制度的企业为度）可仅編（1）、（2）、（4）表，其他各項可以合并，亦可編底稿由財务部門与有关部門掌握。在文字說明內要簡明扼要地闡述收支根据与执行計划的具体措施。

在編制計划时，要遵守下列原則：

一、各項指标必須符合年度計划分季指标要求，其中主要包括生产数量、成本水平、銷售总額、流动資金定額、利潤、折旧。

二、月度收支要平衡。保証供应本月內生产所需的資金，并为下月度結余一定数量的貨币資金儲备。

三、发掘增加收入和节約支出的一切潜在因素与有利条件，并充分利用由于实施增产节約措施所取得的經济效果。

四、严密考虑月度內財务收支可能发生的变化。估計月內經济活动状况时，既不要保守，也不要冒进，既要保証資金供应，也要节約資金，扩大积累，使計划切实地起到指导实际的作用。

編制月度財务收支計划的主要根据是年度生产技术財务計划，季度、月度生产作业計划与經济技术指标，增产节約措施方案，各項合同、协議，上級关于費用划分及开支标准的規定和厂內各項定額，并要認眞总結上月执行情况，克服揭发出来的缺点。

編制时間和程序是：計划部門于月前十天将生产作业計划、单位产品用料定額、产品配方、設計資料、經济技术定額、生产周期及在制品定額提交車間和供銷、財务部門；車間与行政部門于月前七天将材料消耗、低値及易耗品購置計划提交供銷和財务部門；供銷部門汇总并編制出材料采購計划、产品銷售計划和材料处理計划于月前三天提交財务部門；劳动工資部門与行政部門、工会、車間分别于月前五天向財务部門提出工資及工資附加費支出計划、綜合費用計划、大修理支出計划与特种基金支出計划；財务部門于月前五天計划出表外項目，并于月前一天汇編收支总表，提出初审意見。月度財务收支計划由財务部門汇总后，得进行資金平衡工作，資金平衡一般地是通过資金平衡会議来完成的。資金平衡会議由企业首长主持，着重研究生产、銷售、材料采購和利潤任务等收支环节，以便拟定增收減支的措施，并由会議通过計划，企业首长批准实行。另一个方法是財务部門在汇总計划中发现收支不平衡时，与有关部門研究調整收支，解决不了的可呈請企业首长决定。

推行月度財务收支計划制度要注意克服形式主义的作法，循序漸进，逐步开展，先使收支平衡，从而控制流动資金，不可急于求成，在取得一定經驗后，財政机关与企业主管机关应制定一套工作方法，使其制度化。

財政机关、稅务机关、人民銀行与交通銀行也必須十分重視这一工作，因为它不只是企业及企业主管机关管理企业財务工作的一种良好方式，也是財政部門对企业进行財务监督的有效方式，企业的月度財务收支計划內所規定的利潤、折旧、及流动資金指标可作为地方財政預算月度按排的根据。新的財政体制实施后，地方財权扩大，財政机关必須对占預算收入比重頗大的地方工业企业收入給予充分重視，稅务机关监交利潤，人民銀行与交通銀行对企业进行貸款与监督，都必須掌握企业的供应、生产、銷售等全面經济活动状况，而月度財务收支計划则提供了較为詳尽而全面的資料。

更　正

本刊第二期第五頁李先念副总理“关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告”中正文第二行“1958”应为“1957”年；又第12頁右栏倒数第17行“企业越是努力增加生产”应为“企业越是努力增加产量”。

文教事业財务的定員定額

孙亚舆

財政机关在供应文教事业所需資金的同时，还要用各种方式来监督和促使事业节約而又合理的运用資金，以保証完成国家規定的事业和財务計划。定員定額管理就是各种方式中最重要和最有效的一个。

定員定額就是按各种不同性質和規模的事业的需要而分别确定的各种人員的編制、房屋和設备的标准、公杂和业务所需費用开支的額度，以及器材的儲备数量等。从表現的形态看，定額可分为以貨币反映的貨币定額和以实物反映的物質定額。从包含的內容看，定額可分为仅反映单一的开支內容的个体定額和包含几种具体支出的綜合定額。按定額的用途看，可分为設計預算使用的預算定額和具体掌握开支的开支标准。

下面，笔者就文教事业財务的定員定額提出一些个人的看法，以供大家研究。

一、定員定額在文教事业財务管理中的作用，归納起来，主要的有三方面：

1.保証事业对資金的合理需要。由于文教事业机构的类型多、情况复杂，要使同一类型、同一业务活动的事业的資金需要得到均衡的和必要的满足，就必需有作为衡量資金需要的尺度的定員定額。

2.促使預算設計簡化和合理。沒有統一的定員定額，不仅会妨碍預算資金有計划的合理分配，也会大大增加事业单位編造和执行預算的复杂程度；同时，財政机关对这些单位的預算的审核，也就难于进行。沒有定員定額，財政机关也就不可能在較大的范圍內进行預算支出的設計。

3.加强財政的监督作用。要在条件相似的同类型单位之間或者用同一单位在不同时間的同項开支情况进行比較分析，以便衡量各个事业单位財务管理情况的好坏，就必須有作为統一的衡量标准的定員定額。

二、制訂定員定額的原則。制訂定員定額是一个复杂而細致的工作。要对千千万万不同类型、規模、地区的事业的不同开支制訂合理可行的定員定額，需要注意这样几个原則：

1.根据事业的实际需要来制訂定員定額。我們在分析事业的实际需要情况时，不能单看个别单位的或者短暂时期的資料，而是要根据許多单位的长时期实际需要情况来制訂。在这个原則中又要注意以下几个主要方面：

（一）不同类型的事业，那怕是同性質的开支，它們的实际需要情况也是有差别的。例如照明費在学校、医院、体育館、图書館中，由于用途不同，它們的实际需要情况就必然会有差别。

（二）在不同地区里，那怕是同类型事业的同性質的开支，它們的实际需要情况也是有差别的。例如南方和北方由于气候不同，取暖的費用必然会有差别；同类型的事业单位在城市和乡村，同項开支的实际需要也会有所差别。

（三）同类型又在同地区的事业单位，由于它們的規模不同，实际需要情况也会有差别。例如一所有六班学生的中学和一所有十二班学生的中学校，对校长、会計、事务員等等行政人員的需要，有十二班的中学就不能較有六班的中学增加一倍。

（四）同一事业在不同时期的实际需要情况，由于业务上的发展或者变动也会使实际需要情况有所差别。

2.按照可能条件来制訂定員定額。不这样，制訂的定員定額就不会有保証其实現的物質和技术基础。在这个原則中要注意这样几个重点：

（一）要注意国家財力的可能情况。应該說，目前国家提供給文教事业的資金，还很难满足人民对文教事业日益增长的需要，但是根据国家社会主义建設的方針，我們必須貫徹勤儉办事业的精神，使这笔有限的資金发揮最大的效用。超越国家財力負担的可能，就会使定員定額脫离現实的基础。

（二）要結合国家物資供应的可能情况来制訂定員定額。否則，不是使市場物資供应紧張，就会积压和浪費国家的資金。

（三）要考虑人力的可能情况。例如拟訂医疗机构的医师定員时，就必須考虑到我国現有的医师人数及今后几年內培养医师的情况。又如近几年一些事业单位积压了許多物資設备，其中有不少就是由于在这些单位中的工作人員沒有掌握使用这些設备的技术而造成的。

3.制訂定員定額时要全面考虑与各方面的关系。在地区与地区之間，在各种类型的文教事业与經济建設事业之間，在事业与行政机关、企业以及人民群众之間，都有着一定的乃至很密切的联系。例如高等学

校和科学研究机构的科学研究費用，文教事业和行政机关的公杂费用，学生的人民助学金标准和广大的工人和农民的生活水平之間都有着密切的相互影响。在制訂定員定額时若不全面的考虑研究这些相互影响，就会造成不良的后果。

4.要使定員定額有助于加强財务管理。制訂的定員定額应該是先进的而不是保守的，不然就不能督促各单位厉行节約和积极地加强財务管理。其次，要尽量使制訂的定員定額簡便易行，否則就会在执行中遭迂巨大的困难和阻力。再次，应該使定員定額与預算科目、会計制度以及事业的各种有关的計划指标项目密切的結合起来，否則不仅会增加制訂和执行中的困难，也会使定員定額的执行情况难以檢査，从而无法进行合理的修訂。

三、制訂定員定額的方法。制訂定員定額的基本方法不外乎調査有代表性的典型单位和全面分析报表資料。下面着重就預算定額（和定員）来談談制訂的方法問題。

制訂定員定額时，首先要确定定員定額的計量单位。应該选擇事业机构中业务活动的中心，对人員配备和財务开支起着决定性影响的，并且是比較稳定的因素作为定員定額的計量单位。按照这样的原則，我以为：在中学、小学应該以班数为单位計算定員定額；在文化館、站等应依照按服务地区居民数量設置的机构的規模来計算定員定額；在科学研究机构应該以研究人員为单位計算；医院中应該用病床作为定員定額計量单位；門診部应該按医师来計算定員定額等等。

研究定員一般是应該根据单位負担的任务結合正常的工作量来考虑制訂。

定額的制訂工作，可以分为人員經费、公用經费、基本建設經费等三部分加以概述。

人員經費包括工資、补助工資、职工福利費、人民助学金和給养費等开支。設計下年度工資經費时应該在本年度可能取得的最近一个月的职工平均工資实际情况的基础上，考虑到本年未完各月中可能影响平均工資变动的因素，再預計到下年度中对职工平均工資起着影响的种种因素来确定下年度工資的預算定額。补助工資和职工福利費一般可以在平均工資的基础上按照各項目的一定百分比計列。以上影响工資变动的因素或者补助工資与职工福利費占工資的百分比，除其中有些系政府指示規定者外，其余的需要从历年的資料中分析研究而确定。目前文教事业的全部支出中工資性質的开支約占着50%的比重，正确的制訂工資定額无疑的是有其极为重大的意义的。确定高等学校和中等专业学校的人民助学金定額是比較复杂的，因为在这些学校中国家按一般学生、調干学生、产业工人学生、少数民族学生和研究生等分别訂有不同的助学金标准，設計助学金的預算定額的关鍵在于分别确定享受各种助学金的学生在全部学生中所占的比重，这可以通过本年度九月份以后的会計报表資料来确定下年度一至八月份的各类学生比重，而对下年度九至十二月份各类学生所占的比重則可参酌情况加以估算。

公用經費中包括公杂費、房屋修繕費、旅差費、医葯卫生材料費、科学研究費、教学及实驗实习費、业务費等开支。这些开支中有的如公杂費中的照明費、水費、取暖費等等是可以通过制訂物質定額再按其实物消耗量的价格换算成貨币的預算定額；有的如公杂費中的办公費、医葯卫生材料費、科学研究費、教学及实驗实习費和房屋修繕費等，因为包含內容复杂或者情况特殊不可能或难以按实物消耗制訂物質定額再换算成貨币的預算定額，可通过典型单位的調査材料再結合对历年报表資料的全面分析研究直接制訂貨币的預算定額。

基本建設經費中包括对房屋、专业設备和一般設备等固定資产的投資。这里屬于家具、被服和交通工具等一般設备是比較易于从实物着手制訂物質定額的，房屋也可以从制訂物質定額着手，再按照物价情况换算成貨币表現的預算定額。至于各种专业設备的定額，目前由于业务活动規划、技术力量和物資供应等等条件的限制，一时还难以全面的制訂出各种文教事业机构中所需专业設备的物質定額，这就只能从可以肯定需要并有条件办到的一部分专业設备着手制訂物質定額；而对不能肯定的和一些旧有单位需要补充的专业設备則根据业务需要和財政力量直接制訂貨币的預算定額，或者暫不制訂定額另作专案申請撥款。

在制訂各种物質定額时，选用实物的質量和規格不能要求过高，以免造成鋪張浪費，也不能偏低以保証工作上的需要；必需根据适用、耐久而經济的原則选擇中等質量和一般規格的物品。

定員定額工作进行的步驟，可以从一些开支比較稳定而数額又大的事业着手，再逐步推及其他事业（1955年8月文化部、高教部、教育部、卫生部和財政部等五部的联合通知就曾明确先以中学、城市綜合医院、县卫生院和高等学校等为重点对象）。在具体工作中也可由比較簡单的开支項目（如一般設备、房屋、水、照明和取暖等）开始，再深入到比較复杂的开支項目。对于已經制訂的定員定額，我們也要經常根据各个地方的具体情况和时間的进展分析研究存在的問題，进行必要的修訂。

加强管理，节省公費医疗开支

公費医疗是各县文教卫生事业費的重要项目之一。近年来，有些县卫生部門在公費医疗开支方面也存在着不同程度的浪費現象。主要原因是有些卫生部門的医疗制度不健全，掌握不严和管理較差。同时，有些工作人員对公費医疗还存在着不正确的看法，認为医药費由国家負担，反正自已不掏錢，因而就产生了种种不良現象：有的任意买补药、成药，随便檢查身体、透視、拍片而不办批准手續就进行报銷；有的沒病也要就診，小毛病也要求打补針；有的輕病要医生出診，不該住院硬要住院，該出院不愿出院；有的看了病取药不吃或吃一半就丢掉了。这种不遵守医疗制度和不按規定报銷的做法，不仅严重的浪費了国家資金，也增加了医疗单位的混乱和困难。最近有些县卫生部門对这个問題已引起了重視，并針对不同情况，采取了不同的措施。

如貴州省劍河县每年公費医疗的开支很大，1957年为了节省开支，在县党政領导的重視下，改进了公費医疗的管理工作：①换发公費医疗証。1953年发出医疗証后，人員調动頻繁，又因医疗单位不重視檢查医疗証，漏洞很多，1957年5月份全县公費医疗經費平均每人1.95元，换发医疗証后，六月份每人平均减为0.90元，就发病率最高的9、10月份看，平均也仅达到1.50元。②加强对滋补药品的管理。县人民委員会通知各单位："凡享受公費医疗的干部，沒經医生診断和檢查証明，私自在外購买药品，卫生科一定要严格审查报銷"。并在卫生单位負責人会議上，强調購买药品計划，特别是滋补药品类，必須經卫生科审查后再买，同时防止濫用滋补药品。③实行用瓶押金制。診病人員如需用药瓶，交八分錢作为押金，并規定退瓶时間，退瓶时将押金退回。执行結果，1957年11、12两月份計发出药瓶159个，只有15个沒收回，减少了药瓶的損失。

这个县改变了管理办法以后，1957年公費医疗开支，已由規定每人每年18元减为11.82元，全年节省公費医疗开支5,100多元。

福建省海澄县1957年公費医疗超支5,800多元，超支的原因就是沒有克服上述的浪費現象。现在这个县也已将原来的公費医疗办法做了补充規定：①指定就診机构。工作人員看病一律到指定医疗单位就診，如到非指定診所医治，所需医药費由个人負責。防止乱开支或家屬医药費也向机关报銷的現象。②有以下情况的，費用由个人負責：1.未經医师診断証明和未办理手續而进行医治的医药費用，包括：患慢性病所需的手术、住院、轉院或X光透視、拍片檢查，以及檢查医治牙齿等費；2.投考、調訓、結婚等的身体檢查所需的費用；3.住院分娩的嬰儿护理費、医药費、乳費、伴人費；4.避孕药品以及結扎輸精管、輸卵管和人工流产等所需的費用；5.未經医师处方或虽有处方而未經卫生部門同意，个人随便購买的滋补药、成药；③因病請求出診，出診費由病員負担，但因急症、重病自行就診确有困难，經出診医师証明，可以报銷；門診挂号費一律由病員負担；分娩和病人住院，經院方通知出院而不愿出院者，自接到出院通知之日起，所需費用由个人負担。

上述补充規定已从1958年1月起开始执行。

（根据貴州省劍河县財政局彭际之和福建省海澄县財政科刘丕治的来稿改写）

財政簡訊

內蒙古自治区部署 1958年財政监察工作任务

內蒙古自治区財政厅为了进一步加强財政监察工作，最近向各地布置了1958年的財政监察工作任务。总的要求是：根据勤儉建国和又多、又快、又好、又省的建設方針，以貫彻增产节約为中心，圍繞地方总預算，积极开展現場檢查。通过現場檢查，挖掘收入潜力，寻求节約途徑，以保証預算的正确实現，从而帮助被檢查单位改进与提高預算和財务管理工作的水平，并与鋪張浪費、貪污盜窃和一切違反財政政策、制度和紀律等不良現象进行严肃的斗爭。进行現場檢查，应当和被檢查单位取得密切联系，采取檢查与自查相結合的方法，尤应做好宣傳工作，发动职工群众进行日常监督。

对各季度工作任务的具体安排是：第一季度以檢查1957年度决算的編造情况为主，着重檢查各級决算編造的真实性。第二季度为了了解商业及服务行业的財务管理情况，将重点檢查百貨等部門的財务工作，主要是从計划管理、經济核算和財会制度等方面着手，檢查利潤、商品流轉費用等項目。同时，也将适当选擇一些文教事业单位，檢查其收支管理和开支定額等問題。各旗、县則应檢查乡財政，着重帮助建立与健全財务会計手續制度，揭发与制止貪污盜窃、挪用公款等違法乱紀現象，同时还要收集一些管理乡財政的經驗，借以改进和提高管理工作的水平。第三季度自治区及盟、行政区的財政监察部門，应有計划、有重点地檢查旗、县总預算执行情况。呼和浩特与包头两市檢查市一級单位的預算或企业財务收支計划的执行情况。旗、县着重檢查水利事业費收支和农、牧場、苗圃的財务管理情况。第四季度，各級財政部門应分别檢查本級企业、事业和行政单位貫彻增产节約情况，坚决糾正与防止鋪張浪費和年終突击花錢等違反財政紀律現象。

为了照顧全区总的要求和各地的需要，各盟、行政区、市可根据財政厅的布置結合本地区的实际情况作具体的安排。（楊繼曾）

哪一种公費医疗經費管理方法好？

山东省临沂专署財政科　华　英

山东省临沂专区各县在1957年年初降低公費医疗經費的标准后，沒有在管理方法上采取相应的改进措施，一般仍采用預算由卫生科具体管理，經費由各开支部門和医疗单位按月据实向卫生科結报的老办法。这样就使預算管理和具体掌握开支脫节，不能发揮各开支部門和医疗单位对公費医疗經費管理的积极性，使經費开支有些浪費。另外，公費医疗經費用的是否得当、有无浪費，在医疗单位的診断、处方、給药等方面也有很大关系，旧的管理方法对这个問題不好解决，因而在1957年上半年多数县份都有超支。为了扭轉公費医疗經費的超支現象，从1957年下半年起，大部分县都改进了管理方法。大致有以下几种：

1. 卫生科不留机动，全部按人数照标准分归各“口”或由各开支单位管理。

2. 卫生科在总的标准定額內留一定数額的机动，其余分給各“口”或各开支单位管理。

3. 划分若干个医疗区，由指定的卫生院、所分工負責。所需經費，卫生科除留一定数額解决重病住院等开支外，再根据各卫生院、所以往的門診情况，将門診开支按不同定額划撥給有关院、所，在定額內掌握使用。

管理方法改进以后，各县都在不同程度上减少了開支。但从三种方法的执行情况比較来看，第三种办法是較好的。采用第一种办法会形成单位之間的不均，因为各单位人員多少不一，職工健康条件也不同，人多或病員少的单位經費有余，人少或病員多的单位經費则不足。同时一、二两种办法，仍不能解决医疗单位和預算管理部門之間的矛盾。因此，采用这两种办法的单位，开支虽較前有减少，但还沒有消除超支現象。第三种办法的好处是：将經費按不同定額划撥給卫生院、所掌握后，能使开支和預算管理密切結合起来，发揮各医疗单位管理公費医疗經費的积极性，促使医疗单位在保証治好病的原則下，减少給药过多和多用貴重药品以及滋补药品的浪費現象，以节省开支。莒县在采用这个办法后，由以往每月超支轉变为每月有节余。据該县1957年11月份的統計，开支比以往月份减少20—30%左右，比規定标准降低了15%以上。

从以上情况来看，公費医疗經費的超支，不單是标准問題，还在于管理方法是否合理。因此，既要治好疾病保証职工身体健康，又要使开支不超过标准，必須采取措施改进公費医疗經費的管理方法。

財政簡訊

浙江省广大农村掀起認購1958年国家經济建設公債高潮

从仙霞岭、天目山麓到东海之濱的浙江广大农村中，已經开始掀起了認購1958年国家經济建設公債的热潮。

浙南山区的云和县，首先傳来了捷报。全县农民認購27,470元，超額完成了今年分配的任务，比去年任务数增长了39.44%，并且已将全部公債款交入了国庫。与云和毗連的庆元县，也已經完成了認購任务。

浙西天目山麓的临安县临目乡，也保持了优良的爱国主义傳統，全乡6个农业社的632戶和3戶单干戶，認購的公債比去年实际認購数增加一倍。

东海之濱的瑞安县也不落在山区的后面。推銷公債工作开始不久，就有20个乡，168个农业社認購，并超額完成了分配任务。有的乡只有一、二天时間就超額完成任务。

国家发行經济建設公債，越来越多地受到广大农民的拥护。在認購交款过程中，出現了不少动人的事迹。如瑞安县营前乡一个六十多岁的老农将自己节省下来的5元零用錢購买了公債，表示爱国的一点心意。临安汉口农业社长阮水法，合理地安排了自己的家庭收入，一戶認購公債35元，并訂出計划，在春茶上市时一次交清。

随着农村社会主义教育运动的深入开展，通过大辯論，农民的社会主义覚悟有了空前的提高。浙江省去年水稻和棉、麻等主要經济作物丰收，完成公債有物質基础。政治上、經济上都有极其有利的条件。如果再加上我們工作上的努力，那么完成和超額完成1958年国家經济建設公債的推銷工作，是完全可以做到的。　（楊覚藩）

越南民主共和国的国家财政

越南民主共和国財政部部长　黎　文　献

譯文

在越南民主共和国成立以后，国家的財政已开始在国民經济不断增长的基础上沿着劳动党和政府所指出的道路向前发展。

抗战期間，在"保証我国生活各方面的自給自足"和"一切为了前綫，一切为了胜利"的口号下，財政在动員人民积极参加国家的一切工作方面起了很大的促进作用。战后，党和越南民主政府利用財政发动人民群众来恢复国民經济、发展社会文教工作和巩固越南北方，使它成为实現国家統一的斗争中的支柱。

現在我們在这篇文章里向讀者介紹一下越南民主共和国財政的建立和发展中的几个重要阶段。

越南的經济特征

越南是一个落后的农业国。在1945年八月革命以前，它是法国的殖民地。由于殘酷的剝削，使得越南停留在农业国的发展水平，国內还有封建殘余，在山区甚至还殘存着原始公社制度。

越南南部有許多肥沃的土地，其大部分面积都是种植稻谷。北部是人烟稠密的地方，这里有許多矿藏，在平原地方也是种植稻谷。以前，无論在南部或北部所有的土地都是掌握在封建地主以及天主教教会和法国殖民者手里。在越南有90%以上的居民都是农民，他們中間的絕大部分都沒有土地或者只有少数的土地，而且所有的也都是零星分散的小块土地。因此，农业沒有发展的条件。

越南沒有自己的重工业。法国殖民者侵占我国以后，对工人进行殘酷的剝削，并利用他們来开采原料，然后运回本国满足本身的需要。另一方面，他們又到处設置关卡征税，霸占市場从中攫取巨額利潤。法国資本家在农业方面也进行了投資。例如，他們在南部投資发展橡胶园、胡椒园和咖啡园，在北部則将大量資本投入采矿工业，因为这里便于加工并有着良好的运輸条件。

一直到第一次世界大战前夕以及战后不久，法国殖民者才开始发展輕工业，对当地出产的原料，如生絲、棉花等进行加工。与此同时，越南資产阶級的輕工业企业也逐漸开始扩大，但这些企业因为沒有力量和法国的商品竞争，所以不可能发展。由此可見，在八月革命以前，越南的經济是落后的，是完全依賴于殖民者的經济的。

越南人民与法国殖民者进行了十五年的战争，战争使越南遭受了严重的物質損失。战爭严重地破坏了农业，使农业的发展更形落后。在暫时由法国占領的城市中舶来品充斥市場，最低生活費与日俱增。

根据日內瓦协定，法国軍队从越南北方撤走了。法国軍队破坏了企业所有的設备，并且强迫成千上万的越南人流放到南方。

从1954年7月起越南暫时被分割为两部。南越的土地非常富饒，但是人口的密度却比北方要小。南越完全处于帝国主义者的統治之下。而北方则是独立的，这里的土地比較少，居民的密度却比較大。

越南北方在抗战期間建立了人民民主經济，国营經济成分在不断发展。从1953年起农村中的生产关系和阶級关系也开始改变，出現了低級形式的集体經济雛形。

在达成和平协議以后，越南人民开始恢复被敌人破坏了的經济，同时并进行了土地改革。在农村中出現了合作社和互助組，修复了水利灌溉工程（如堤、坝、运河等）。从法国人那里贖回的許多工厂都复工了，并且新建了許多工厂。在国內实行鼓励私人資本在生产上投資的政策，局部地解决了失业問題，对許多主要商品規定了固定的价格，扩大了城乡貨物交流，开始进行了国外貿易，成立了消費合作社。从1956年起，越南开始走上了国民經济有計划管理的道路。

越南人民所获得的上述成就虽然促进了越南經济結构的改变。但是，国民經济的恢复工作还远沒有完

全結束。因为封建制度和帝国主义者的統治以及战爭所遺留下来的后果是非常严重的，同时在实行土改中所犯的錯誤也带給国民經济发展很大的困难，在执行計划中也有許多缺点。

由于这些緣故，因此財政的建立和发展碰到許多困难。越南民主政府不得不經常地改变財政政策，根据抗战期間以及恢复和平后国內的情况来执行这些政策。

民主越南的新財政的建立

越南国家財政的建立經历了四个发展时期：（1）从1945年8月革命成功之日起至1946年12月19日开始全民抗战止；（2）从1946年12月19日起至1951年春天越南人民解放軍在边境地区获得胜利止；（3）从1951年起至1954年7月印度支那停战之日止；（4）从恢复和平之日起到現在。

第一时期

八月革命前，越南人民处在法帝国主义、日帝国主义和为殖民者服务的越南封建主三种势力的压迫之下，要繳納許多种苛捐杂税：人头税、土地税、貨物税（工商业税）、农民房地产税、关税、間接税和其他各种税捐。另一方面又深受着各种专卖（盐、鴉片和酒精飲料的专卖）的苦恼。

在日本占領期間（1940—1945年），法国人勾結日本法西斯分子向居民搜括了所有的稻谷，强迫居民毁灭玉蜀黍和甘薯，并将所有的油料作物送回本国。日本和法帝国主义者一方面用上述的方法攫取資金来弥补自己的支出，一方面又发行印度支那銀行鈔票，引起恶性的通貨膨脹。由于这种連續不断的剝削，在1944到1945年北部和中部北边地区的居民遭到了严重的飢荒，結果，餓死了将近200万人。

1945年8月由于帝国主义者不愿修补北部地区的堤堰，发生了很大的水灾；大水冲毁了堤堰，淹沒了居民的田园、住宅和財产。当时，在越南北方还剛剛建立人民的政权。政府的第一步工作就是必須对遭受帝国主义者所引起的水灾、飢荒的居民給予帮助。

在这一时期，在越南北方还遭受着另一种灾难——蔣介石匪帮軍队的騷扰。蔣匪軍除了破坏治安、搶劫人民財产、进行反人民政权的暗中破坏活动，同时还在越南領土內伪造中国和外国的貨币，使得国內的財政經济情况混乱不堪。

根据1945年8月27日的資料，当时中央国庫的現款一共只有1,231,000皮阿斯特，而国債則达到566,365,000皮阿斯特，其中包括国庫未支付的支票、国家欠人民的現款以及短期債款。虽然国家的债务如此巨大以及国家面临的任务（組織新的管理机构、建立軍队、保护水利建設工程，救济灾民等）如此迫切，但是越南民主共和国政府还是决定先頒布各种法典，其中規定廢除人头税、农民房地产税，廢除受水灾地区的土地税，并将全国各地土地税降低20%，禁止出卖鴉片和制造酒精飲料，規定向食盐产地購买食盐的固定价格。

由此可見，許多种税廢除了，某些税則是降低了。但在当时征税是比較困难的，因为我們的宣傳工作做得不够。越南居民对帝国主义者的殘酷税捐的記忆犹新，因此，連沒有廢除的那些税捐也都不愿意繳納。同时，某些工作干部本身也沒有彻底地了解税收政策，因此，在收税时不能表現出必要的积极性。

为了弥补支出，政府开展了居民自願捐献运动，为此发动了“献金周”，在这段时間內建立了一定的基金。此外，还利用了其他一些輔助性的資金。由于人民的爱国热情，暂时解决了弥补国家一切主要支出的問題。

到1946年国家的支出还在繼續不断地增加。政府乃認为必須制定一个居民捐款办法。因为作为一个独立国家的劳动人民是負有将自己收入的一部分捐献給国家的任务的。按照1946年5月10日的指示，成立了国防捐款委員会，越南的全体劳动人民，除老年人、病人和丧失劳动能力者以外，每人捐献五个越元。

为了有自己的独立的通貨，政府在1946年进行了发行越南貨币的准备工作，以便在将来用越南貨币逐漸代替印度支那銀行（在人民掌握政权以后，当时銀行还不在人民政府监督之內）所发行的鈔票。越南貨币开始是在中部南边地区发行，然后逐漸推广到其他地区。同时新币在起初只是在农村地区发行，而后才逐漸流入城市。在发行初期，越南貨币是与印度支那銀行的皮阿斯特一并流通，但它不久即获得了人民的信任。发行新越南币是帮助政府准备力量粉碎在1946年12月19日发动战爭的法帝国主义者的侵略阴謀的重要条件。

第二时期

在抗战初期，我們国家是四分五裂的，許多城市都暂时被敌人占領。軍民的斗爭主要是以农村为据点，战爭的形式是在广大地区进行游击战。保証供应抗战所需要的一切的国家財政的基础是分散的农业經济，收入極其微小。在抗战初期一共有四种税，即直接税、貨币税、关税和間接税。貨币税征收的数额很小，間接税也不及法国統治期間的税收的百分之一。

当时的支出一天比一天增加，資金都要用在軍

火、彈葯和服装、葯品、給养，破坏公路、鉄路、城市、水利工程，建立战区和农村地区的新的生产基地，对丧失劳动能力的居民、伤員和遭受破坏的地区給予帮助等方面。同时，敌人还在不断进攻，破坏我国国民經济和財政，封鎖对外貿易，霸占主要的公用事业，几乎破坏全部印制鈔票的工厂，对共和国的貨币进行反宣傳，懲治持有共和国貨币的人，印制伪鈔借以使共和国貨币的价值波动不定。

为了克服这些困难，政府提出了下面几条原則：各地区应自力更生，利用从学校收来的学費、游击战中所取得的物資，建立大米儲备，发展畜牧业和組織伤員互助会等等。当时，党中央委員会已在研究稅收政策的問題。这主要表現在征收某几种实物稅（谷物）。另一方面，政府又动員人民購买1949年发行的抗战有奖公債和1950年的国家公債。

虽然如此，但是所有的收入还是少于支出。例如，在1946到1947年，收入仅占支出的28%，1948年占20%，1949年占18%，1950年占23%。国家支出的大部分都是靠发行貨币弥补的。从1946年底到1950年为止貨币发行总額一共增长了18倍。在絕大部分地区的农村市場上都是通用越南貨币，完全排斥了敌人的貨币。同时，貨币的发行均系計划外的，沒有考虑到收入的增长情况。这就引起了粮食漲价。与1946年相比，1950年底大米的价格一共漲了26倍，对劳动人民的生活以及整个經济起了很不好的影响。

随着战争的发展，我国的經济情况愈来愈紧張，战争日益要求增加支出。

分析了这一时期的財政政策以后，我們可以发現在这方面有着下面一些缺点。一直到1951年为止，財政还处在分散的状态，但当时的情况却日益需要集中。虽然，人民将巨額資金繳作地方基金和中央政府基金，但这些基金不是集中地用来滿足抗战的主要需要，即滿足前綫的需要。

同时，在这一时期还沒有提出关于制定有关人民捐献办法的問題，也沒有充分認識到用发行貨币的办法来弥补財政支出的危害性。在人民捐献方面并沒有合理的办法，主要只是将法国統治时期的納稅制度加以修改。这种办法不能合理地利用各个阶层的力量，同时也是不符合当时的經济情况的。就人民的捐献来看，穷人捐献的要比富人多得多，工商业大大落后于农业。

第三时期

自1950年底在边区①获得胜利后，战争更加激烈了，前綫的需要也更加迫切了。因此，政府决定从根本上改組財經方面的工作。从1951年中起，国家財政根据下列原則进行了改革：扩大收入和减少支出、統一管理全国的收支以便平衡收支、尽量避免发行貨币。結果，国庫情况改善了，人民捐献增加了，各地区再沒有違反中央政府征稅办法而从人民征收过多款項的情形。这样就有可能更全面地动員人民的資金。

人民捐献办法是根据平等、合理和簡便的原則确定的。政府規定了七种稅收，即农业稅、工商业稅和关稅等等。除此以外，不得再征收任何稅捐。征稅的原則是：平等，合理，考虑居民納稅能力，同时并鼓励农业、工业、手工业、商业的发展，滿足国家的需要。

在越南經济中农业占主要地位。因此，在恢复和平以前，农业稅是国庫的最主要的收入，同时也是劳动人民最重的負担。

工商业稅全部由工商业者繳納。这种稅已比从前公平得多。

与工商业稅一样，征收所得稅的目的，是为了保护私人工商业免受敌人經济的排挤，使越南的資产阶級按着越南民主共和国政府規定的正确的經济路綫向前发展。

集中管理一切收入和支出，为縮减（全部或一部分）不是抗战所必需的支出、为减少大后方脫离生产的人員創造了条件。同时也有可能为前綫动員一切力量，使解放战爭接近胜利。

由于实行新的政策以及全体人員（首先是农民）的爱国熱情，在1951年到1954年期間共和国的財政情况已大大巩固。收支逐渐平衡。1951年收入只为支出的30%，但在1952年收入已占到支出的78%，到1953年收入則已超过支出的116%。不过，在1954年，即恢复和平后，收入又只为支出的80%。这是因为，当时有了新的支出，同时在解放的各大城市中建立人民管理制度的时期，在征稅方面还沒有取得良好的效果。由于收支达到平衡，就有可能限制貨币的发行。

在这一时期中，越南財政进行了整頓。它的任务是：滿足战爭、經济、和文化生活等方面的需要，促进資金的节約。

在上述的三个时期（从1945年8月人民政权建立之日起至1954年7月恢复和平止）中，越南民主共和国的財政有下面几个特点：

首先，它是进行民族解放战爭的人民民主国家的財政。因此，它是依靠群众的支持动員人民的一切力量来滿足革命斗爭的需要。財政在“一切为了前綫，

① 越南北部与中国接壤地区——俄譯者注

一切为了胜利”的口号下正确地实現了这一任务。

越南財政是随着抗战的发展而发展的。如果說，在抗战初期，財政是分散的，那么，在以后它已开始統一并过渡到集中管理。这种情况在战爭扩大和战时供应日益增长的时候就已經发生了。正因为如此，所以財政能够順利地担負起在恢复和平后的新任务。

战爭时期最重要的收入来源是农业税。农业税是按实物（稻谷）征收的。这种税是受落后的农业生产的影响的。因为农业生产在頗大程度上决定于自然条件。例如，水灾和旱灾对庄稼就是一种可怕的灾难，同时也直接影响到預算收入。

由于越南經济的落后，国营經济成分还沒有得到发展，因此，收入的主要部分都是靠居民稅捐来保証的。剛剛建立起来的国营企业还不能保証供給国家基本投資必要的資金。

越南財政在自己的发展中經历的道路是，从发行貨币弥补支出到征税、稳定物价和鼓励生产。財政的这种发展方向自1951年以来基本上是正确的。这种政策动員了人民的力量，使我們长期艰苦的抗战取得了胜利。

第四时期

这个时期是从恢复和平之日起一直到現在。在这一时期中，越南人民的民族解放斗爭已經轉变为恢复和巩固和平的政治斗爭。在这种条件下国家財政的任务是：首先满足为巩固和平、实現全国統一和在整个越南地区取得完全的独立和民主的斗爭的需要。

国家已开始着手有計划地恢复經济。財政体系应保証满足完成国家計划方面的最迫切的需要。在这一时期中，恢复和发展国民經济、文化、社会生活等方面的支出已比抗战期間大大增加。同时，在新建和改建国营企业（它是新經济中的主要成分）方面也需要大量資金。

为了滿足国家的一切貨币資金需要，財政体系应保証严格遵守党和政府的財政政策收进收入。收入在恢复和进一步发展經济的基础上愈来愈增加，它是国家基本投資的保証。

和过去一样，在这一时期中的收入主要来源也是来自居民的收入，即税收，因为新的国营工业企业还在兴建阶段或者是剛剛投入生产。

在平衡預算收支方面，各兄弟国家，首先是苏联和中华人民共和国与越南民主共和国签訂的援助协定，起着极重要的作用。

在这一时期，税收制度根据新的情况进行了改革。农业税，和以前一样，仍然是保証国家的大米需要的收入来源，同时它对稳定大米的零售价格也起着促进作用。在农业税方面，政府逐漸减輕了农民的負担。

在城市中征收的一切税收也进行了改革，結果規定了10种税，即关税、土地税、工业者税、商业者税和手工业者税等等。征收这些税都是为了一个目的，这就是动員恢复工商业的一切可能性、提高人民的購买力。除了整頓税收制度借以增加国家收入和发展經济以外，政府还規定了盐和酒精飲料的专卖制度。

为了整頓財政，必須保証收集税收、减少支出、統一收支。所有这一切是用下面的办法实現的：加强財政紀律、統一財政管理、发揮地方的主动性、簡化預算。

在恢复和平以后，越南財政有了很大的变化。城市中所征收的税收都投入了工商业。城市税收开始起着愈来愈重要的作用，其数額也超过了农业税的收入。来自工业企业的收入在国家基本投資总額中占有很大的比重。来自各兄弟国家的收入在平衡收支方面起着很大的作用。財政体系在发展經济和文化方面显示出巨大的力量。但管理費用仍然很高。

1956到1957年民主越南的財政情况

1956年是完成恢复国家經济、发展文化和提高人民生活水平計划的一年。为了顺利完成这一計划，財政体系应当：（一）保証国家为过渡到有計划地发展經济所必要的基本投資；（二）規定固定的价格以便为恢复經济和满足人民生活需要創造良好条件；（三）减少不必要的国家支出，特别是建設方面的不必要的支出。

在越南民主共和国国民会議第六次大会的前夕，財政部公布了1956年預算的执行結果。与1955年相比，預算收入增加了51%，支出增加了58%。收入完全可以弥补支出。这些成就是越南全体人民的忘我劳动以及努力完成年度計划的結果。另一方面，我国財政收支之所以达到平衡，也是由于各兄弟国家的无私的援助。这些国家为越南人民派遣了专家，并且供給各种設备和商品。

1956年，税收在全国收入总額中所占比重已达69%，比1955年增加了20%；来自国营企业的收入占全部收入的27%，比1955年增加了350%。国家收入达到49%，比1955年增加了37%。

由于兄弟国家的援助所获得的收入占1956年預算全部收入的51%。必須指出，这些收入在預算中是有着很重要的意义的。虽然越南全体人民付出了很大的力量，但他們的繳款只能满足預算支出的半数。

目前，税收是主要的收入来源。因为国营經济成分建立伊始，所以，和以往一样，人民繳納的税款仍

然是主要的收入来源。1956年的税收計划已經完成了。

在1956年預算中，农业税的收入比1955年减少了7.5%。这是在土地改革后实行旨在减少农民税收負担的政策的結果。1956年农业税約占全部农业产品的13%。土地改革后，农民的生活已大大改善，他們的購买力提高了，食品消費量也增加了。

工商业税占全国收入总額的36.3%。

如上所述，1956年来自国营企业的收入比1955年增长了二倍半，占預算收入总額的27%。这說明了国营經济成分已經大大加强，同时也表明越南財政經济情况的变化。来自国营企业的收入是国家用在不断发展生产力和巩固人民民主經济以及向社会主义过渡方面的基本投資的主要来源。

来自兄弟国家的收入占預算收入的51%，其中三分之二是表现为供应机器設备和派遣专家等方面的援助，三分之一是表现为生活必需品和食品的收入。这种比例在恢复經济的时期是符合我国人民和国家建設的利益的。但是，来自兄弟国家的收入所占的比重很大，这也說明了越南的財政还有着很大的困难。

1956年越南民主共和国的預算資金的支出如下：

	占預算总額的%	与1955年相比的增长%
經济建設	45.9	99
文化和社会保証	12.2	84
国防	22.6	16
行政管理机关經費	15.2	41
其他支出	4.1	—

預算支出是根据越南民主共和国的政策办理的。这些政策都是为了下列的目的：即恢复經济、提高居民文化、巩固越南北方的各个方面，使其成为为統一全国的斗爭中的支柱。

国家預算全部資金中約60%是用在經济文化建設和滿足人民的最迫切的需要方面。1956年的国防支出占預算总額的22.6%，而在1955年則占32%。这一点鮮明地表明了越南人民的和平願望以及他們巩固自己祖国国防的决心。

行政管理机关經費支出（1956年为15.2%）虽然比1955年的支出（16.9%）要少，但还是很高的。必須逐渐减少这种支出，并将騰出来的資金用来恢复經济和进一步发展文化。

1956年所实行的国家資金支出政策規定应将資金的大部分用在建設方面。因此，1956年用在建設方面的支出占全部支出的57.3%。这些基本投資中的絕大部分是来自兄弟国家的收入。

虽然1956年財政体系的任务是非常艰巨的，但是，由于动員了国內的力量以及兄弟国家的帮助，这些任务都順利地完成了。

在执行1956年預算的过程中，越南財政体系碰到了許多困难。首先是收入和支出极不相符。必須指出，如果沒有兄弟国家的帮助，那我們就未必能做到收支平衡。

越南財政还是依賴着决定于自然力量的落后的农业。因此，財政是不稳定的。在农业生产和工业生产之間有着比例失調的情况。在稳定价格方面也有着許多困难。在非生产領域中从事工作的人很多，因此，預算的負担很重，工人和职員生活的改善也遭到困难。

經济管理工作的水平仍然很低，时常发生貪污和盜窃公款的情况，对1956年国家計划的执行起了很不良的影响。

在1957年，已經克服了上述的一些困难，特别是为平衡預算收支創造了良好的条件。

1957年是越南北方完成土地改革和巩固反封建革命的胜利的一年，同时也是完成恢复經济的任务的一年。这一年的主要財經任务是：完成恢复經济的任务，巩固和发展人民民主制度，并在这一基础上提高人民生活水平，加强国防，为发展經济和文化創造条件以便使越南北方成为为統一全国的斗爭中的支柱。

为了順利完成1957年的国家計划，財政机关应当向全国各阶層的居民解釋及时征税的巨大意义，因为税收是預算收入的主要来源；同时还应当扩大来自国营企业的收入；合理地利用兄弟国家的援助；促进工农业产品产量的增加、商品交換的扩大、建筑业的发展、国营經济成分的加强、国家积累的增加、文化的发展、国防的巩固和为統一全国的斗爭的加强。

另一方面則必須提高財政在管理經济中的作用。为此，应由財政机关对經济組織的活动进行监督，促使企业增加产量，厉行节約，加强財政紀律，稳定流通中的貨币，規定固定价格。

这些任务是否能够完成，主要要看生产的成果如何、节約制度遵守得如何。因此，目前在越南开展了为增加产量和厉行节約、为动員全体劳动人民提高劳动生产率、为增加国家积累以及不断巩固国家財政等等的运动。这就是面临着許多需要克服的困难的越南財政的迫切任务。

在劳动党、越南民主共和国政府以及我們敬爱的領袖胡志明的領导下，在全体人民的支持下，在各兄弟国家，首先是苏联和人民中国的无私的援助下，越南財政无疑地将会不断巩固、发展和完成所負担的任务。

（藍夫譯自“苏联財政”1957年第9期）

新書介紹

苏联国家預算出納业务釋要

財政部預算司总会計科編

定价：0.60元　1957年12月出版

本書是根据苏联預算会計专家弗·亚·塔塔連闊同志在我国財政部工作期間介紹“苏联国家預算出納业务办法”的笔記整編而成。全書內容分五个部分：一、执行預算的組織和基本任务；二、国家預算收入的出納业务；三、联盟預算支出的出納业务；四、地方預算的出納业务；五、年終清結与国家預算出納业务的会計报表。內容条例清楚，說理透徹。这对我国今后改进国家預算出納业务办法有莫大帮助，可供各級財政机关、銀行、收入机关工作人員以及各級国家机关、企业、团体財务会計人員业务学习参考之用。

苏联和各人民民主国家1957年国家預算

財政部預算司編譯

定价：0.50元　1958年1月出版

一个国家的預算，是它国民經济計划的反映。为了了解以苏联为首的社会主义陣营各国經济建設情况，特搜集苏联、波兰、捷克斯洛伐克、德意志、匈牙利、罗馬尼亚、保加利亚、阿尔巴尼亚、朝鲜、越南等社会主义国家1957年的国家預算报告資料，并附各国預算收支数字的各种統計表，編印成册。从本書所載資料中，可以明显地看出各国最近經济文化建設的发展情况，也可以从中学习財政工作怎样为建設社会主义而服务的很多經驗。是我国財政經济工作人員一本很好的参考讀物。

建筑安装企业凭单日記帳核算形式

鞍山冶金建筑总公司財务处編

定价：1.20元　1958年1月出版

这是一本介紹鞍山冶金建筑总公司学习苏联先进經驗采用凭单日記帳核算形式的会計核算实务書籍。采用凭单日記帳核算形式，是我国会計核算方面的一項重大改革，这一办法本身具有清晰反映核算內容、簡化計算程序，便于編制报表的优越性。本書內容依建筑安装工程經济业务、按貨币資金、結算业务、工資、材料、生产成本、工程点交及其他业务核算等作了系統的介紹。为了便于讀者了解和掌握凭单日記帳核算形式的实际业务，本書并以一个月份的凭单日記帳、明細核算帳卡和表格作为举例，輔助参考。

上繳預算的利潤提成

巴叶夫斯基、馬尔古里斯著　王文彬、周辛癸譯

定价：0.50元　1958年1月出版

这是一本苏联現行利潤提成制度的实务参考書。作者用具体的实例来說明国营企业和經济机构利潤提成的两种結算方式（集中結算方式和分散結算方式），以及它們的优缺点；同时，又用較多的篇幅詳尽地介紹工业企业財务經济活动的分析方法及利潤提成計算表的編制方法。因此本書可供我国財政工作人員和企业財务工作人員学习参考之用。

財政出版社出版　　新华書店总經售

財政（月刊）
（总第18期）
1958年 第3期
規定出版日期：3月5日

編輯出版者：財政出版社　北京鼓楼赵府街40号
總發行處：邮电部北京邮局
印刷者：財政出版社印刷厂

訂購處：全国各地邮局
定价：0.22元
預定一季三期 0.66元
預定半年六期 1.32元
預定全年十二期 2.64元

本期印数：18,200　本刊上期实际出版日期：2月16日　邮局发出日期：2月17日　本刊代号2—206